

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年12月18日 星期三 (2019第236期) 己亥年十一月廿三

## “看2020财经峰会”12月18日在京举办

### 黄益平：老龄化带来的一大挑战是养老金缺口



12月18日，在新京报举办的主题为“中国经济的定力与潜力”的“看2020财经峰会”上，北京大学国家发展研究院副院长黄益平表示，老龄化会对经济产生一定影响，主要是对消费、劳动力供给、养老金开支的影响，其中最难应对的是养老金缺口问题。

黄益平表示，养老金的缺口非常突出，解决这一问题的方案包括延缓退休年龄、增加划拨国有资产以及其他一些政策措施。但现在需要预期的是，当老龄化大幅度上升时，对中国经济而言可能会导致的结果是，未来宏观税负可能会增加。老龄化本身意味着会有越来越多的人需要抚养，未来社保的责任会增加。

#### 中日韩卫生部长会议首尔举行，促加强合作应对人口老龄化



第十二届中日韩卫生部长会议15日在韩国首尔举行。中国国家卫生健康委主任马晓伟、日本厚生劳动省劳动大臣加藤胜信、韩国保健福祉部部长朴凌厚以及来自中日韩三国卫生部门、世界卫生组织西太区和中日韩秘书处的代表约50余人参加了会议。

会议交流了三国在新发再发传染病防控、通过信息技术实现全民健康覆盖和积极健康老龄化领域的做法和经验。三国卫生部长一致同意将《中日韩积极健康老龄化合作宣言》递交中日韩领导人会议审议，并续签了《中日韩关于共同防范和应对流感大流行和新发再发传染病的联合行动计划》。

|   |           |
|---|-----------|
| <b>养老视点</b> .....   | <b>4</b>  |
| 农村养老，路在何方.....  | 4         |
| 北京：养老助残卡又可享受实惠啦，30多家老字号可满减打折.....                         | 4         |
| 天津：医养结合工作交流会圆满召开.....                                     | 4         |
| 重庆：铜梁今年新建成55个社区养老服务站.....                                 | 5         |
| 重庆：构建医养结合新机制，确保“两不愁三保障”——巫溪县民政工作扫描.....                   | 4         |
| 辽宁：沈阳建医养结合服务体系，缓解养老市场需求.....                              | 5         |
| 河南：开展规范化社区建设，推进养老服务高质量发展.....                             | 5         |
| 山东：2022年底前，社区养老服务设施配建达标率100%.....                         | 5         |
| 湖北：养老服务厅际联席会议第一次全体会议在武汉召开.....                            | 5         |
| 江苏：无锡7万老人享受上门援助服务，居家养老政府买单.....                           | 6         |
| 浙江：垂暮不离亲，养老不离家.....                                       | 6         |
| 江西：《南昌市居家养老服务条例》2020年1月1日正式实施.....                        | 6         |
| 江西：家门口的幸福滋味——余江互助养老模式探析.....                              | 7         |
| 贵州：老年人口将超600万，建好养老服务“五个体系”.....                           | 7         |
| 贵州：计划从2019年到2024年培养37000名养老专业人才.....                      | 8         |
| 福建：进一步规范城乡社区老年协会建设.....                                   | 8         |
| 广东：海珠区卫健局积极探索多元化居家养老护理新模式.....                            | 8         |
| <b>养老研究</b> .....   | <b>8</b>  |
| 农村养老服务，如何实现离家不离村？.....                                    | 8         |
| <b>养老类型</b> .....   | <b>9</b>  |
| 北京：养老不离家，晚霞更璀璨.....                                       | 9         |
| 天津：老人入住滨海新区养老机构更“安全”了.....                                | 9         |
| 重庆：社区养老服务中心成老人们的打卡地.....                                  | 9         |
| <b>养老产业</b> .....   | <b>9</b>  |
| 我国养老产业迎来投资窗口期.....  | 9         |
| 2.5亿老龄人口站上消费高地.....                                       | 10        |
| 老龄化使我国养老护理企业数明显增长.....                                    | 10        |
| 黄益平：老龄化带来的一大挑战是养老金缺口.....                                 | 10        |
| 中国西南医养结合延续护理技术高峰论坛在昆举行.....                               | 10        |
| 七载春秋，看椿萱茂养老业务的成长巨变.....                                   | 11        |
| <b>养老访谈</b> .....   | <b>11</b> |
| 人社部部长张纪南：正在积极推进养老保险省级统筹.....                              | 11        |
| <b>智慧养老</b> .....   | <b>12</b> |
| 科技+养老，光大启动智慧养老服务.....                                     | 12        |
| 智慧养老托起幸福晚年.....   | 12        |
| <b>老年大学</b> .....   | <b>12</b> |
| 福建：泉州已办老年学校2535所，全市三成老人参加学习.....                          | 12        |
| <b>健康管理</b> .....   | <b>13</b> |
| 中老年人，保持肌肉就是保护心脏.....                                      | 13        |
| <b>养老地产</b> .....   | <b>13</b> |
| 探索养老新模式，龙湖椿山万树首个公建民营项目落地上海.....                           | 13        |
| 中国人寿助力健康中国，首家养老社区苏州开业.....                                | 13        |
| <b>养老金融</b> .....   | <b>14</b> |
| 今年已成立52只养老目标基金：首募规模超百亿、年内最高赚18.27%，本周还有4只将发行.....         | 14        |
| 投资者“冷落”销售，养老目标基金待破局.....                                  | 14        |
| 应对老龄化挑战，商业养老保险亟待撑起第三支柱.....                               | 15        |
| <b>社会保障</b> .....   | <b>15</b> |
| 上海：第一支柱委托投资两年累计600亿，税延养老保险承保占全国八成.....                    | 15        |
| 安徽：明年将实现养老保险省级统筹.....                                     | 16        |
| 青海：西宁城乡居民养老保险缴费标准有变化.....                                 | 16        |
| <b>国际交流</b> .....   | <b>16</b> |
| 中日韩卫生部长会议首尔举行，促加强合作应对人口老龄化.....                           | 16        |
| 国外正流行这些养老新模式.....   | 17        |
| 养老金改革难题怎么破？.....  | 17        |
| 老龄化与经济发展挑战.....   | 18        |
| 日本公司允许每周休假4天：工资将减少40%，用于照顾孩子或老人.....                      | 18        |
| <b>老年说法</b> .....   | <b>18</b> |
| 保健品市场屡现欺诈“围猎”，老年人成功“突围”靠什么.....                           | 18        |
| <b>政府购买服务</b> .....                                       | <b>19</b> |
| 河南：信阳市平桥区人力资源和社会保障局-城乡居民养老保险功能上线和互联网+就业创业购置设备-公开招标公告..... | 19        |
| 广东：云埔街日间托老服务中心及7个社区日间托老服务中心社会服务、居家养老上门服务采购项目（重招）招标公告..... | 20        |
| 关于我们.....   | 21        |
| 联系我们.....   | 21        |



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
智慧 实践 案例 资源

# 养老视点

## 农村养老，路在何方

“当前我国养老事业存在‘重城市，轻农村’的局面，应该做好农村养老的中长期规划，健全农村老龄化应对机制。”12月14日-15日，在青岛举办的2019中国农村养老高峰论坛上，多位专家对农村养老发出了加强顶层设计的呼吁。本届论坛由河北省荷花公益基金会主办，南方都市报承办，老年生活报协办，中国人民大学老年学研究所、中国社会救助研究院、河北大学人口研究所支持。

### 需做好农村养老中长期规划

“相对于城市养老，农村养老存在明显的短板。”在北京大学社会学系教授、博士生导师陆杰华看来，现在农村孩子远离父母，农村的基础设施尚不完备，平均养老床位远低于预期目标。长期受“重城市，轻农村”思想的影响，农村养老缺乏足够的财政投入，2016农村社会化养老照料的比重仅为2.8%，医疗卫生机构、老年活动中心供给数量不足。

不仅是要尽快制定《2020-2035农村养老服务发展中长期规划》，陆杰华说，各地还要制定各自的发展规划；加强养老设施改造、照料人才培养、老年教育、医疗卫生发展、统筹性养老社会保障、专业化养老服务顶层规划。

在财政支持方面，陆杰华建议建立农村养老服务政府公共财政的长效性投入机制，加强对落后地区养老服务项目、养老设施的投入，建立公共财政预算动态增长机制；引导以特许经营、公建民营、民办公助等模式融入社会资本，可投资兴办社区医养结合中心，提供一体化健康养老服务。“以需求为导向加快养老服务发展，着力增强农村养老服务的均等化。”

中国人民大学副校长、民政部专家委员会委员杜鹏也建议，制定农村医养结合发展的中长期规划，优先解决农村特困老人、失能失智老人、高龄独居等老年群体的养老问题；健全完善相关服务规范和管理标准。

### 医养结合是重中之重

在健全农村老龄化应对机制中，杜鹏认为，医养结合是农村未来老龄事业发展的重中之重。

当下医养结合面临政策制度和实践等方面问题。杜鹏说，在政策制度层面，多部门共同管理，政策落实存在困难；服务规范管理及监管体系尚未建成，管理和监督体系有待推进。在实践层面，农村也面临资源匮乏，医疗与养老服务能力弱；农村居住分散，增加公共服务开展难度；农村居民收入难以支撑消费等困难。

西南交通大学国际老龄科学研究所所长、教授杨一帆认为，可组建紧密型的县域医共体，这种新的医疗服务体系，会对农村的专业化照护可能提供更多的支持。

### 解决农村养老短板需要资源整合

目前，农村养老机构的覆盖率还很低。到去年底，全国有乡镇32527个，村委会54.2万个，有农村敬老院1.8万所。农村养老机构的服务能力不能满足养老需求。农村家庭养老支付能力也不足。

民政部社会救助司司长、中国社会救助研究院院长王治坤建议要整合现有的机构设施，重新定位各自功能。未来，每个县要规划1-3所敬老院或者养老服务中心，主要负责本县范围的高龄、失能、半失能或者不能自理的老人。

“到了乡镇层面，每个乡镇要配建1所养老服务中心，可在现有乡镇敬老院基础上改造提升，侧重服务本乡镇范围内的失能半失能老年人。同时，乡镇养老服务中心还要把服务功能向各村委会辐射和延伸。”王治坤说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=73396>

(来源：青岛全搜索电子报)

## 北京：养老助残卡又可享受实惠啦，30多家老字号可满减打折

即日起至12月25日，北京通养老助残卡服务中心联合北京农商银行、聚德华天控股有限公司，在聚德华天旗下直营店及部分加盟店（30多家门店）提供刷北京通—养老助残卡享满减活动。满减活动结束后，参与活动的聚德华天老字号门店还将继续提供刷养老助残卡享全年全场9.5折的优惠。

北京通养老助残卡服务中心提醒老年人，北京通—养老助残卡为大家熟知的功能是“免费乘公交和逛公园”，80岁及以上的政府优待补贴也会打到卡上。但有很多持卡老年人不知道，这张卡还是一张福利卡、折扣卡。不仅政府给的补贴可以参与满减和打折，持卡人自己存在卡上的钱也可参与。持卡人可持身份证、北京通—养老助残卡到发卡行北京农商银行网点开卡存钱。后续使用此卡消费，即可享受全年的刷卡自动打折福利。

此次满减活动，除了聚德华天旗下的鸿宾楼、砂锅居、烤肉宛、烤肉季、峨嵋酒家、又一顺、曲园酒楼等老字号外，还有北京稻香村、庆丰包子铺、永和大王、大商超市&天客隆、顺天府、吉野家、东来顺，全市近3000家商户为北京通—养老助残卡打折，后续会有越来越多的企事业单位为这张卡提供优惠折扣和福利。参与活动店面详情可咨询96156，也可关注“北京通养老助残卡服务中心”微信公众号进行在线咨询。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73406>

(来源：北晚新视觉)

## 天津：医养结合工作交流会圆满召开

为搭建健康养老服务平台，全面推进医养结合工作。12月12日，天津市医养结合工作交流会议第一次会议在天津水晶宫饭店圆满召开。会议得到了天津市发展和改革委员会、天津市工业和信息化局、社会保障局等大力支持。本次会议在天津市卫生健康委员会和民政局的具体指导下，由天津市医养结合促进会主办。

针对天津市健康养老工作状况，会上就当前医养结合工作开展的模式、方法以及未来方向，进行了深度的交流和展望。

天津市卫生健康委员会老龄处处长李金铸，对当前医养结合最新政策和方案进行解读，就天津健康养老现状、医养结合工作的开展情况进行了梳理，并对天津市医养结合促进会的后期工作提出了几点要求和期望。会议中，天津市医养结合促进会会长李文锋对医养结合的概念进行了梳理。就当前医养结合工作中存在的短板以及解决方法，明确了自己的创新性看法和理念。

此外会议还邀请了天津医学高等专科学校教研室主任王芃、山西喜乐养老服务中心主任吕喜乐、天津市河东区向阳楼社区卫生服务中心主任耿春燕、天津中医药大学护理硕士生导师杨雪华、天津市中外企业交流文化中心主任武宝常、天津鹤童公益养老集团董事长方嘉树，分别就医养人才培养工作、社区日间照料服务中心如何做好医养结合工作、社区“家庭病床”服务工作、医养结合在护理工作中的应用、传统文化下的老年健康与养生、养老机构如何开展医养结合工作等主题进行了详细的阐述和精彩讲解。

本次会议的召开，预示着天津市健康养老工作在资源整合、健康养老服务体系以及全方位开展健康养老专业工作形成了闭环，为完善天津市居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养结合的养老服务体系为基础，确保健康养老工作有序落实，提供了技术支撑和组织系统保证。

据了解，出席此次会议的有天津市慈善协会、天津市抗衰老学会、天津市健康教育协会、天津市老龄产业协会、天津市企业青年人才创新发展协会等相关社会团体，市内各区政府、街道办事处等相关代表，医养专业专家顾问，以及参加此次会议的医疗机构、养老机构、社区日间照料中心和相关企业的代表等近200人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73395>

(来源：中国网)

## 重庆：构建医养结合新机制，确保“两不愁三保障”——巫溪民政工作扫描

2019年12月4日，巫溪县“一门受理，协同办理”社会救助改革工作会议在县民政局召开。会议指出，建立“一门受理、协同办理”社会救助工作机制，能有效整合社会救助资源，实现部门间信息互通，数据对接，资源共享。能提供高效便民服务，真正做到“让信息多跑路，让群众少跑腿”。会议要求，全县各部门要制定具体实施方案，细化工作措施，确保“一门受理、协同办理”社会救助工作落地落地。

这只是巫溪县民政工作冰山一角。2019年以来，巫溪县民政局认真贯彻落实习近平总书记对民政工作的重要指示要求，坚持以人民为中心的发展思想，聚焦脱贫攻坚、特殊群体、群众关切，从最困难的群体入手，从最突出的问题着眼，从最具体的工作抓起，基本民生保障体系更加完善，人民福祉明显增强，基层社会治理体系更加健全，全县民政工作实现高质量发展。

今年以来，巫溪县民政局累计下拨低保、特困供养、临时救助、孤儿救助、残疾人两项补贴、高龄失能补贴等资金12136.10万元。城市低保、农村低保、特困供养、孤儿生活保障标准分别提至580元、440元、754元、1204元。积极开展“99公益日”网上募捐活动，募集救助善款305万元；福彩销售额达2175.3万元。

### 民生为本确保“两不愁三保障”

习近平总书记在党的十九大报告中强调，要始终把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活。

作为民生第一线的民政局，巫溪县民政局从全面落实低保兜底入手。组织开展特困人员集中供养需求摸底调查，切实做到底数清、情况明。重点关注贫困老年人、残疾人、儿童等。让所有需要救助的对象一个都不少，彻底杜绝了“漏保”“脱保”现象，符合条件的建档立卡贫困户及时纳入低保。同时采取6个月的渐退制度，将民政经费费用在刀刃上，着力特困供养，确保稳定脱贫。2019年新增低保1497户3131人，全县低保人口达到19258人，其中建档立卡贫困人口已达9443人；特困供养3922人，其中建档立卡贫困人口437人，发放特困人员照料护理补贴647人。

另一方面，强化临时救助，落实先行救助、分级审批制度，不断增强救助时效性。2019年，临时救助5517人次，其中建档立卡贫困人口1485人；纳入民政建档立卡人员12943人；保障孤儿67名；享受贫困残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴10476人，高龄失能补贴922人次。确保低保边缘群众切实享受“两不愁三保障”。

### 服务为绳构建医养结合新机制

在中国逐渐进入社会老龄化大背景下，为实现健康老龄化、理想老龄化，有效解决养老服务供需结构失衡问题，统筹相关医疗、养老资源，提高资源利用效率，推动全面建成小康社会，政府致力于打造健康中国，探索和推广各种医养结合模式，并制定了相应的政策支持。

2019年，巫溪县民政局逐步构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，持续推进养老机构设施设备建设、安全、内部管理等工作，巩固完善养老服务基础。建成社区养老服务站6个，完成1个街道养老服务中心、6个乡镇养老服务中心、3个社区养老服务站、64个村级互助养老点选址工作。同时，发展民办养老机构10家，农村敬老院30家，床位数达到1721张，服务1085名老年人。建成社区养老服务站6个，积极引导特困老人就近入住敬老院等养老场所，对他们进行集中供养。2019年集中供养525人，集中供养率达13.39%；并不断规范敬老院服务管理，让贫困老人老有所养、住有所居、弱有所扶。

另外，积极开展“99公益日”大型腾讯募捐活动，资助17人享受福彩助学。组织实施红池坝社会工作服务项目、天元乡社会工作服务项目。强化社会组织培育管理力度，引导带动社会组织服务该县经济社会、尤其是在脱贫攻坚工作中的作用，强化殡葬改革深入推进力度，倡导节地绿色生态安葬，推进杨家寨陵园、马镇坝殡仪馆、巫溪县火葬馆建设，启动县第一殡仪馆改建工作。婚姻登记服务优质高效，积极发挥行政区划工作

在服务和社会保障经济社会发展中的作用。

### 乡村善治创新基层社会治理体系

2019年7月4日，县民政局联合重庆市德馨社工服务中心在巫溪县红池坝镇金家村二龙小学开展“绿色小天使”环保教育小组第四节服务活动。社工志愿者们积极为小朋友们树立人与自然和谐共生的道理，引导少年儿童影响其家人、朋友、邻居，关注生态环境问题，增强环保意识。社工组员通过演讲相结合的方式，在活动中宣传垃圾分类、节约用水、控制噪声等环保知识，组织小朋友成立“小小义工队”，让小朋友们通过自己的劳动，将自己的桌椅、地板都收拾干净，并与他们一起分享劳动后的喜悦，用实际行动践行“保护环境，人人有责”。树立“绿色社区，低碳生活”科学理念，营造绿色环保氛围，树立居民们的环保意识、帮助他们养成爱护环境的习惯和自觉性，为环保事业做一些力所能及的贡献。

这只是巫溪县民政局在促进“乡村善治”方面的一个缩影。

2019年，全县完成330个村（社区）村规民约、居民公约修订和村（居）民议事会、红白理事会、道德评议会红白理事会建设工作。加强基层民主，建立健全村务公开制度，厘清基层群众自治组织“四张清单”，进一步明确基层群众性自治组织职责定位，规范村（社区）便民服务中心功能和规范挂牌，对全县330个村（社区）主任进行集中培训。在宁河街道环城社区进行“三事分流”示范社区建设试点。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73401>

(来源：重庆法制报)

## 重庆：铜梁今年新建成55个社区养老服务站

今年，铜梁区加快推进基层社区养老服务站建设，织密养老服务网络，营造熟悉的“社交圈”，让老人们老有所享、老有所为、老有所乐，进一步建立健全养老服务体系。

桃溪社区养老服务站建成投用后，72岁的李开惠老人几乎每天都会来这里，与老友拉拉家常、锻炼身体。老人告诉笔者，社区养老服务站就像一个温馨的大家庭，将社区老人聚集在一起，生活也过得越来越充实。铜梁区桃溪社区居民李开惠说：我们这里成立了服务站，我们不出家门口，就可以跑步、按摩，还有骑自行车，其它的活动都可以，我们老年人很高兴很满意。

如今，社区养老服务站已成为老年人的重要活动阵地，只要一有空闲时间，大家都会相聚于此，棋牌娱乐健身跑步，享受快乐生活。

铜梁区桃溪社区居民龙受淑说：我们以前没有服务站的时候，我们是每天下午吃了饭去走马路，自从服务站建起了，我们一天就来锻炼，身体更健康又好。

铜梁区桃溪社区养老服务站负责人冷洪碧说：0建筑面积有500余个平方，我们的健身器材有按摩椅、跑步机、动感单车等，每天有50到60人的人流量。

同样，在铜梁区巴川街道体育街社区养老服务站，崭新的设施设备和干净整洁的活动环境，不但增强了社区老人的获得感和幸福感，还让大家能够享受到更加便捷、周到的养老服务。

铜梁区巴川街道体育街社区居民喻先凤说：我们在这里很开心，天天能健身，还能娱乐，隔家也非常近，我们晚年生活很开心很高兴。

据了解，2019年铜梁区投入380万元，新建成社区养老服务站55个。其中，市级社区养老服务站10个，区级社区养老服务站45个，全部投用后，铜梁区社区养老服务站将增至278个，覆盖了全区90%以上的城市社区和80%以上的农村社区。到2022年，全区28个镇街将实现居家养老全覆盖，为辖区居民提供助餐、助洁、助医等社区居家养老服务，让居民在熟悉的社交圈中安享晚年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73387>

(0来源：铜梁区融媒体中心)

## 辽宁：沈阳建医养结合服务体系，缓解养老市场需求

记者18日从沈阳市政府新闻办召开的发布会上获悉，沈阳建立医养结合服务体系，确立了以医为主，以失能失智老人为服务主体，一张床上实现医疗与养老结合的战略定位，多措并举为老人提供医养结合服务。

沈阳市卫生健康委员会主任苏立明介绍，近年来，沈阳以构建沈阳特色的便民、利民、惠民医养结合体系为抓手，全面落实养老服务体系重点任务，打造了“医养结合沈阳样本”。

据介绍，沈阳开设医养结合床位，满足失能、失智老人需求。2018年，沈阳市在全国率先打造以医院为中心的医养结合模式，为推进医疗机构医养结合创新发展开创了新途径。目前，全市建设了31个医养结合试点机构、2503张医养结合床位，可提供高、中、低、低5个层面的专业医养结合服务，取得了良好的社会效益和经济效益。

探索“院中院”的模式，即医院和养老院，实现了医养“零距离”。同时，开展为老服务便民举措，满足活力老人需求。沈阳市197个医疗机构开通了老年人就医绿色通道，72个二级以上综合医院开设了老年病科或老年病门诊。

沈阳还建立安宁疗护试点机构，让生命终末期老年人安详舒适有尊严。2019年5月，国家卫健委确定沈阳市为国家级安宁疗护试点城市，沈阳成为国家级医养结合和安宁疗护的双试点城市。沈阳市卫健委首批确立10个安宁疗护试点医院，为疾病终末期患者在控制痛苦和不适应症状，提供身体、心理、精神等方面的照料和人文关怀等服务，帮助患者舒适、安详、有尊严地离世。建立了沈阳安宁疗护联合体，基层社区卫生服务中心在上级单位的技术指导下，能够开展同质化的安宁疗护服务。

此外，沈阳建立了医养结合行政管理体系，2019年初，沈阳市卫健委在全国市级卫生行政部门中成立了唯一的医养结合处，出台了医养结合工作的政策、标准、规范，形成了政策体系。同时，还构建了医养结合人才培养体系、医养结合监督管理体系、医养结合法律体系。

苏立明说，下一步沈阳市卫健委将继续深入推进国家级医养结合、安宁疗护试点工作，深化国家级医养结合试点工作，扩大医养结合机构服务规模，加强质量控制监管体系建设，加大人才培养力度；积极为居家社区机构养老提供医疗卫生服务，探索建立居家养老医养结合服务模式；推进国家级安宁疗护试点工作，进一步完善行政管理体系，健全服务标准和规范。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73407>

(来源：中国新闻网)

## 河南：开展规范化社区建设，推进养老服务高质量发展

12月16日，全省规范化社区建设养老服务高质量发展推进会在洛阳召开。会议传达了省委副书记、代省长尹弘在省政常会上关于城镇社区养老服务体系建设的讲话精神，对规范化社区建设和养老服务高质量发展作出安排。

副省长武国定出席会议并讲话。他指出，开展规范化社区建设，是贯彻党的十九届四中全会精神的具体行动，是坚持以人民为中心发展思想的生动体现，是加强和创新社会治理体系的必然要求和开展文明城市创建的重要抓手。要坚持以“一有七中心”建设为重点，力争用三年左右时间，将80%以上城市社区建成规范化社区。要积极应对人口老龄化，推动养老服务高质量发展，确保到2022年城市社区老年人日间照料中心覆盖率达90%以上，农村养老设施覆盖率达60%以上。

当天上午，与会人员观摩了洛阳市洛龙区、涧西区4个规范化社区养老服务体系建设情况。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73368>

(来源：河南日报)

## 山东：2022年底前，社区养老服务设施配建达标率100%

山东省政府新闻办今天召开新闻发布会，解读《关于推进养老服务发展的实施意见》。

《实施意见》分为扩大有效服务供给、完善养老服务设施体系、强化制度支撑、创新体制机制、提升服务质量、优化发展环境六个部分，共有二十七条内容。主要有以下几个方面的创新：

一是强化设施规划保障。明确将民政部门纳入同级国土空间规划委员会，把养老服务设施用地和建设纳入国土空间总体规划和详细规划；实施社区养老服务设施建设行动计划，2022年底前社区养老服务设施配建达标率达到100%，着力解决社区养老服务场所不足问题。

二是优化资金扶持政策。2022年底前，各级用于社会福利事业的彩票公益金，将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。同时，对省级养老服务业专项资金补助政策进行优化，精准聚焦失能老年人长期照护、居家社区养老、农村养老和专业服务组织发展，调整完善补助项目和标准，从“补床铺”“补砖头”向“补人头”“补运营”转变，切实发挥资金最大效益。

三是深化“放管服”改革。利用闲置设施举办养老机构的，五年内可继续按土地原用途和权利类型使用土地，1000平方米以下的建筑改造为养老服务设施的高化相关手续；营利性养老服务企业实行“一照多址”，非营利性养老机构可在其登记管理机关管辖区域内设立多个不具备法人资格的服务网点，对申请设立非营利性养老机构、养老服务类社会组织，实行直接登记。

四是突出居家社区养老。针对90%以上老年人居家养老的实际，围绕老年人的床边、身边、周边需求，细化推进居家社区养老的具体措施：一是增加设施供给，在街道、社区建设一批综合性养老服务机构、日间照料中心，支持设立“家庭照护床位”；二是实施居家和社区适老化改造工程；三是健全基本养老公共服务清单制度、政府为困难老年人购买居家养老服务制度、特殊老年人关爱服务制度等。

五是推动医养深度融合。聚焦老年人生活照护和医疗护理的双重需求，进一步强化医养结合措施，明确提出养老机构举办二级及以下医疗机构设置审批与执业登记“两证合一”，养老机构内设诊所、医务室、护理站实行备案管理；医疗机构提供养老服务的，可依据医疗机构的建设、消防、食品安全、卫生防疫等材料进行养老机构备案，已经具备法人资格的不需另行设立登记新的法人。

六是补齐农村养老短板。大力发展农村互助养老，加强农村幸福院分类管理，支持有条件的地方建设养老周转房，打造兼具集中居住和公共服务功能的新型农村幸福院，构建政府扶得起、村里办得起、老人用得上、服务可持续，符合农村实际和农民意愿的农村养老模式。实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，2022年底前每个县（市、区）至少设有1处以上以失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院）。

山东省民政厅副厅长张孟强介绍说：“《实施意见》坚持贯彻中央要求与突出山东特色相结合、兜住底线和多元供给相结合、统筹兼顾和突出重点相结合、发展培育和监管服务相结合、城乡统筹发展相结合，努力为推动我省养老服务提供政策保障。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73371>

(来源：齐鲁网)

## 湖北：养老服务厅际联席会议第一次全体会议在武汉召开

12月13日，湖北省养老服务厅际联席会议第一次全体会议在武汉召开。厅际联席会议召集人、省民政厅厅长柳迎春主持会议并讲话。

会议通报了湖北省养老服务厅际联席会议制度，审议并原则通过了厅际联席会议成员单位主要职责任务分工、推进湖北养老服务高质量发展重点工作部门分工方案。

会议指出，党中央、国务院和省委、省政府高度重视养老服务工作。党的十八大以来，习近平总书记对统筹积极应对人口老龄化、推进新时代养老服务工作作出了一系列重要指示批示。党的十九届四中全会明确提出，要加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。各成员单位要深入学习贯彻领会党的十九届四中全会精神和习近平总书记关于养老服务的重要指示批示精神，全面把握党中央、国务院的决策部署以及省委、省政府的工作要求，从政治高度认识养老服务工作的重大意义，统一思想，凝聚共识，共同做好新时代湖北养老服务工作，有效满足全省老年人多样化、多层次的养老服务需要。

会议强调，近年来我省养老服务工作取得了显著成效，但养老服务有效供给不足、服务质量不高、发展不平衡不充分等问题依然存在。今年，国务院办公厅印发了《关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号);民政部经国务院同意，以部际联席会议制度名义出台了《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》(民发〔2019〕88号)。当前，成立养老服务厅际联席会议的首要任务就是紧紧围绕这两个文件要求，切实解决养老服务工作中的“堵点”“痛点”和“难点”问题，不断完善养老服务体系。

会议要求，养老服务厅际联席会议要充分发挥对全省养老服务工作的统筹协调作用，各成员单位要把养老服务工作摆上本部门本系统的重要议事日程，深入研究养老服务有关问题，制定相关配套政策措施或提出政策建议，积极履行职责，抓好工作落实，共同推动我省养老服务更好更快发展。

养老服务厅际联席会议22个成员单位负责同志、联络员参加了会议。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73356>

(来源：湖北省民政厅)

## 江苏：无锡7万老人享受上门援助服务，居家养老政府买单

17类特定老年人可以享受生活照料、紧急救援、康复护理、精神慰藉这四类政府购买的服务，去年11月出台的《无锡市市区居家养老援助服务实施办法》效果究竟怎么样？昨日，记者从市民政部门获悉，办法实施以来，市区近7万老人，按照类别的不同，可以享受最少一个月一次、最多一周两次、每次两工时的援助服务。记者实地走访发现，这项民生实事越来越受到老人的青睐。

“四类服务中，生活照料类最受欢迎，包括家政、助餐、助浴、助行、助购等。”项目承接方之一的安康通负责人介绍，目前，安康通共有护理员240多名，采取就近安排的方式，为滨湖区、新吴区以及经开区的2万多名特定老人提供上门服务。其余各区的服务则由市便民服务中心承担。

几乎每个月都会有老人们的表扬信和锦旗送到服务机构，最多的时候近百封信、几十面锦旗。翻看这些信件可以发现，不少受表扬的护理员超时服务是常态，会主动帮忙做一些力所能及的事：护理员刘志梅看到李建平老人家里墙面渗水严重，把自己的爱人喊过来充当“义务维修工”；护理员张仲梅在打扫时听到蒋秋兴老人想吃团子，做完保洁立马张罗起来；俞选芳阿婆家里的钟点工请了假，护理员蒋雪薇又承担起钟点工的任务，坚决不收服务费……

“总体上，老人的评价都是不错的。”安康通负责人翻看数据说，有2500名老人一直是他们的“老主顾”，最长年的接受服务超七年，现在90多岁了。市民政局养老服务处负责人介绍，我市从2012年开始，向5类特定老年人家庭提供定期上门服务。之后又不断扩大覆盖面，到2018年11月，服务面从8类扩充至17类，83周岁以上的老年人家庭及低保、独居、重残、失独等特定老人，都被列入服务范围。

尽管备受好评，但服务机构也会碰到难题。“区里提供符合条件的老年人名单后，我们会上门签约，根据老人的需求确定服务内容。但是仍有25%的老人拒绝或者享受不到居家援助服务。”安康通负责人表示。拆迁导致的人户分离是一个因素，有的老人按照户籍地址找过去，根本找不到。还有一个重要原因源自老年人及其子女的观念，“有些老人和子女对外人进家门服务不够信任。”

服务机构工作人员介绍，凡市区符合条件却仍未享受到服务的老人，可以由本人或家属向户籍所在地或实际居住地的社区(村)提出申请。申请表上实际居住地要准确，这样工作人员才不会找错地方，待审批通过以后，次月就可以开始享受居家援助服务了。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73362>

(来源：无锡日报)

## 浙江：垂暮不离亲，养老不离家

连日暖阳赶走了严冬的寒意。在下城区潮鸣街道居家养老服务中心，我们看到，其首创的养老服务社区融融模式，能够为辖区老人提供24小时托养、喘息服务、日间综合照护、社区助餐等服务，真正意义上满足了老年人“家门口”养老的需求。

在占地面积达1万平方米的“阳光老人家·颐乐和睦”综合养老服务街区，引入了省内首家社区级康复中心入驻，从最早“一顿饭、一张床、一个活动”的养老中心，到“白加黑”24小时托养、医养护全方位结合的社区微型养老院，成功走出了和睦街道独特的居家养老模式……

2019年，“提升居家养老服务，建设64家示范性居家养老服务中心”列入市政府民生实事项目，取得丰硕成果。截至目前，今年已全面建成示范性居家养老服务中心81家，累计建成141家。

### 全方位谋划保障，养老设施与服务双提升

近年来，杭州正加速步入深度老龄化，截至2018年底，全市60周岁以上老年人口174万，占总人口的22.53%。为优化完善镇街级照料中心功能，更好地实现与社区级照料中心的优势互补，有效回应和满足老年人的迫切需求，2018年，我市就启动了60家镇街级示范性居家养老服务中心建设，并纳入省为民办实事项目。

今年，“提升居家养老服务，建设64家示范性居家养老服务中心”列入市政府民生实事项目后，要求和标准更高。

年初以来，按照“第一时间谋划部署、第一现场协调督办、第一要求落细落深”的总体要求，相关部门从人口密度、服务半径、公共设施配套等方面着手，对示范点点位进行布点，15个区、县(市)均分配1—8个点位，早启动、早部署、早实施，下城、江干、拱墅、西湖等9地均将建设任务纳入区级民生项目，上下联动协同强力推进。

同时，加大支持保障力度，示范性居家养老服务中心建设纳入全市重点养老资金补助项目，按每个点位20万元左右资金，向区、县(市)提前转移拨付金额共计1280万元，区级层面也结合实际，同步加大配套保障，累计投入建设资金6000多万元，撬动社会力量投入资金6000多万元。

### 更加专注需求，“家门口的养老”获得感满满

示范性居家养老服务中心定位“综合型”，更加满足老年人多元需求。

示范点选址时，更倾向于老年人人口相对集中地区，并与医院、社区卫生服务中心毗邻或同址建设，乡镇(街道)覆盖率已实现65%以上，可辐射老年群体120多万人，进一步补齐了以往服务功能单一、专业化程度不高等短板问题，与村社级照料中心实现错位发展、互为补充。

在服务内容上，以医养结合、日托、中短期全托、喘息服务为基础，以助餐、助浴为重点，涵盖生活照料、康复护理、托养服务、家庭支持、社会工作和心理疏导、康复辅助器具租赁等六大功能，今年累计建成的2300余张日托和全托床位，能够有效解决老年人术后康复、家庭照护者休假或临时外出等照顾难题。

通过政府提供场地等方式，引入多家品牌养老服务机构全程参与示范性居家养老服务中心设计、建设和运营，相继形成了养老服务街区、社区庭院式养老、农村微型养老机构等不同特色模式，适老化设计细节满满，有效提升老年人服务体验的舒适性和安全性。

一个个示范性居家养老服务中心已形成枢纽型效应，充分发挥辐射带动作用。同时，智慧元素也充分融入，开启杭城老年人“刷脸吃饭”时代。

更值得期待的是，杭州计划到2022年，全市每个乡镇(街道)均建成至少1家示范性居家养老服务中心，真正让老年人实现“垂暮不离亲，养老不离家”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73381>

(来源：杭州日报)

## 江西：《南昌市居家养老服务条例》2020年1月1日正式实施

12月17日，记者在新闻发布会上获悉，南昌市于2004年进入老龄化社会，截至2019年11月13日，全市60周岁及以上户籍老年人口达到了94.43万，占全市总人口比重的17.7%，并且以年均3.8%的速度持续增长，预计2020年全市老年人口将达100万。老年人口逐年增加，呈现高龄化、失能化、空巢化、快速化等“四化叠加”趋势。老年人生活照料、医疗健康、精神文化等需求日益增加，并呈现多样化发展趋势，养老服务供需矛盾明显。在新闻发布会上，南昌市人大常委会副主任王敏表示，《南昌市居家养老服务条例》(简称《条例》)11月27日江西省第十三届人大常委会第十六次会议批准通过，并将于2020年1月1日正式实施。

《条例》共六章四十八条，结合南昌市实际及实践经验，坚持依法立法、科学立法、有效立法的原则，在符合上位法规定的前提下，进行大胆创新，彰显南昌地方特色，增强针对性和可操作性。

保障基本服务，明确适度普惠。《条例》首先体现的就是政府“兜底”项目明确，让老年人共享改革发展成果，享受更多看得见、找得着的实惠。如在第二十条明确了政府提供的9项基本公共服务内容，第二十九条基层医疗机构为居家老年人提供的4项基本医疗服务内容，并在第十九条中规定“市、县(区)人民政府应当根据老年人口自然增长和经济社会发展水平，加大对居家养老服务资金的投入，逐步扩大政府购买服务范围”。同时在第二十六条规定建立居家养老助餐服务体系，并出台助餐补贴办法。第三十一条，建立长期护理保险制度，为符合条件的失能老年人提供长期护理保障。

理顺部门职责，形成工作合力。居家养老服务是一项涉及面非常广的系统工程，只有形成部门联动机制，聚集政府、社会、企业、个人等多方合力，才能更好地推动居家养老服务的健康发展。《条例》不仅明确了市、县(区)人民政府、开发区、新区管委会、乡(镇)人民政府、街道办事处、村(居)民委员会及相关部门的职责，还在第四章明确建立居家养老服务考核督查、标准化建设、服务评估、举报投诉制度，并在第四十六条明确了相关处罚。

规范规划建设，体现养老优先。《条例》不仅明确了居家养老服务设施怎么建、建多少、怎么管，从总体上要求编制专项规划，又从细节上规定了建设标准、整合利用资源、盘活资产、配建要求、运营管理、无障碍设施改造等内容。如为了补齐南昌市居家养老服务设施的短板，《条例》第十二条不仅对新建住宅区、老旧城区的居家养老服务设施的配建标准进行了规定，而且突出了农村居家养老服务设施的配建要求。为了创新养老服务设施的政府支持方式，第十五条第二款规定“旧城区改造中，五亩以下难以建设居家养老服务用房等公共服务设施”。为了体现规划建设的严肃性和重要性，《条例》第十三条规定“居家养老服务设施非经法定程序不得改变用途或者拆除”，并在第四十三条规定了相应处罚。

鼓励产业发展，满足市场需求。《条例》设计了许多鼓励社会广泛参与居家养老产业发展的规定。如：第十七条，明确乡(镇)人民政府、街道办事处可以采取公建民营、委托管理、购买服务等多种方式，将居家养老服务设施用房使用权无偿或低偿提供给居家养老服务机构运营管理。第二十二第二款，拓宽了政府购买居家养老服务的承接主体，规定具备条件的企业事业单位、社会组织和个人可以按照国家有关规定作为政府购买居家养老服务的承接主体。第二十七条，第二十八条，第三十八条，从税费减免、融资贷款、精简审批环节给予优惠政策。同时，为规范养老服务机构的运营行为，第二十四条要求以合同形式明确居家养老服务的内容、双方权利和义务以及其他相关事项。

紧跟时代步伐，推进服务创新。围绕南昌市“1+5+X”邻里中心工作要求，专门在第十四条作了社区邻里中心的规定。为便于老年人出行，在第十八条强调了适老化改造。为推进养老服务信息化建设，第二十五条和第二十六条对建立居家养老服务综合信息平台及智慧养老服务信息平台作了要求和规定。建立互助式养老形式，在第三十四条规定了养老服务时间银行激励制度，鼓励更多的人参与到居家养老服务志愿者队伍中。

南昌市人大常委会副主任曾宏斐说，《条例》突出问题导向，强化监督管理机制。明确了市人民政府应当建立居家养老服务考核制度，将县(区)人民政府、有关部门居家养老服务落实情况纳入政府绩效考核范围，并建立责任追究制度。同时明确民政主管部门应当在居家养老服务综合信息平台定期公布和更新政府购买服务指导目录、居家养老服务机构名录等信息，并依托信息平台做好养老服务评估、考核、监督工作。将信息化管理、用房专项督查、登记与审批、行业标准化建设等内容纳入监督管理内容，优化了监督手段，强化了监督职责，拓宽了监督渠道。立法过程中，主要采取“具体行为+法律后果”的模式，对政府职能部门、居家养老服务机构及相关责任主体的行为进行严格监督。坚持“执法必严、违法必究”，赋予了民政等职能部门执法权，对不当经营行为及时追究法律责任。对擅自改变养老服务设施用途的，由县(区)人民政府民政主管部门责令限期改正，逾期不改正的，责令退赔补贴资金和有关费用，并处十万元以上五十万元以下罚款。对企业和个人采取虚报、隐瞒、伪造等手段骗取政府补助资金的，由财政部门责令退回非法获取的政府补助资金，给予警告，没收违法所得，并处骗取资金百分之十以上百分之五十以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处三千元以上五千元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。对居家养老服务机构及其

从业人员侵害老年人合法权益、工作人员失职等行为明确了处罚细则。

市民政局局长邹晓东表示,《条例》作为江西省第一部养老方面的法律条款,将进一步规范引导南昌市居家养老服务市场,南昌市将积极做好《条例》的贯彻落实工作。一是出台配套政策。抓紧时间出台《市政府办公厅关于贯彻落实<南昌市居家养老服务条例>的实施意见》,针对条例中的各项制度安排,配套出台一系列政策、规范和标准,在三年行动计划、人才队伍建设、长期护理保险制度、互助养老、健全扶持政策、推动普惠养老等方面尽快出台相关文件。同时,民政局联合市发改委已委托第三方机构制定《居家养老服务设施专项规划》(含农村和城市)《南昌市护理型养老床位界定标准》《南昌市养老机构等级评定与划分》《南昌市城市社区养老服务设施建设与管理规范》《南昌市养老护理员培训规范》,将进一步完善养老服务标准体系。二是培训专业队伍。充实养老权威服务工作人员队伍,通过定期开展养老服务能力提升培训班、养老护理员培训班,对养老管理人员、护理员及有关工作者进行集中培训,提升养老服务队伍专业化水平。探索制定养老服务从业人员激励机制和护理人员职业晋升办法。三是培育品牌机构。养老服务事业和产业必须集合政府、社会、养老机构、多方力量,目前,南昌市品牌化、连锁化养老服务运营机构还不多,南昌市将把握城企联动普惠养老试点契机,以专业化养老服务机构为核心,与社区养老服务骨干网组成“1+N”联合体养老模式,将社区养老服务“打包”委托给专业化养老服务机构统一管理运营。通过“1+N”模式,强化技术指导、人员培训和对接转介,推动养老服务规模化、专业化、连锁化发展,提升区域养老服务整体水平。加快组建养老行业协会,大力培育发展养老、助老服务组织,运用市场手段,使养老服务业逐步建立起自我培育、自主经营、自我管理、自我发展的内部运行机制,实现养老服务社会化。支持已经成熟初具规模的养老机构、社会组织连片辐射、连锁经营、统一管理。四是建设信息平台。采取政府、银行、企业三方合作方式建立“一中心、多平台、N站点、全覆盖”的养老服务信息平台,建设市级智慧养老指挥中心,设置九大模块:为老服务数据、民政监管、发布、惠民补贴、党建平台、呼叫中心、长者服务、爸妈商城、时间银行。结合南昌实际研发政务端平台、手机端APP程序,形成市级统筹指导、县区监督管理、乡镇服务运行、社区采集信息四级联动体系。依托信息平台实现全市养老智能化管理、高效化服务,让老人少跑腿、让信息多跑路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73402>

(来源:中国日报网)

## 江西:家门口的幸福滋味——余江互助养老模式探析

养老,可分为居家养老和集中养老两种模式。而集中养老又分为两种:收费的养老院、公益的敬老院。但现实生活中,这两种养老模式并不能覆盖所有老人。如果有老人不愿居家养老,又没有足够的钱进养老院,或不符合进敬老院的条件,怎么办?鹰潭市余江区对这个问题提供了另一种可能——互助养老。

12月12日,晴。

下午5时许,夕阳静静地洒在信江河面上。河畔的鹰潭市余江区锦江镇范家村互助养老中心里不时传来老人们的说笑声。中心前的广场上,有些老人刚刚吃完晚饭,正坐在台阶上享受着冬日余晖的温暖。有些老人刚刚来到中心,中心工作人员为老人端上了热腾腾的饭菜。

每天,这里都会迎来村里74位70岁以上的老人,占了全村该年龄段老人的一半以上。

在余江区,今年以来,像范家村这样的互助养老中心已经建成了5个,并有29个正在建设当中。一种“村集体办得起、政府支持得起、老人吃得起”的互助养老模式正在逐步推广中。

### 让养老中心办得起来

今年3月,余江区中童镇坂上潘家村的居家互助养老服务中心正式成立,这是余江区第一家农村互助养老服务中心。同时成立的还有该村的居家互助协会。

记者在该村养老中心看到,中心窗明几净,餐具摆放整齐,尤其值得一提的是,中心还安装了摄像头,摄像头可以与老人们子女的手机相连,让在外务工的子女们可以实时看到老人们吃饭的情景。77岁的潘正龙告诉记者,自从“食堂”正式运营以来,他几乎每天都在“食堂”吃饭。每天晚餐时,在内蒙古做生意的儿子都会通过手机,看他吃饭香不香、胃口好不好。

村委会干部告诉记者,村里90岁(含)以上村民,在居家养老服务中心食堂就餐全部免费,年龄70至89岁的,每天只收取5元钱的餐费。

和坂上潘家村一样,范家村的90岁以上老人也可以免费用餐,但年龄在70至89岁的,则每月收取200元餐费,无论是每天5元钱,还是每月200元钱,对于居家老人的伙食费而言,都是远远不够的。那么剩下的钱该怎么办呢?余江区民政局局长叶华介绍说,区里采取“政府购买服务解决一点,乡镇财政支持一点,社会爱心捐助一点,村集体和老人自己承担一点”的方式运营互助养老中心。“互助养老中心”建设之初,由财政提供5万元用于购置冰箱、厨具、桌椅等。“互助养老中心”实行零利润原则,厨师和管理人员设立公益性岗位作为每月工资补贴。

“目前,我们村的乡贤已经捐助了1万多元。”范家村村委会主任范伟胜告诉记者,“不少乡贤平时都在外地,等到春节的时候,乡贤们回来了,肯定还会有更多捐款。”

当然,“互助”的特点不仅仅体现在资金的来源上。在运转过程中,余江区的这种养老模式在诸多细节方面都体现了“互助”二字。范伟胜说,如果有老人不方便去中心吃饭,村里的志愿者或者隔壁邻居会帮他带饭回来。另外,为了确保互助养老中心的资金监管到位,他和村民事务理事会理事范港胜,以及范长水、范道胜两位老人组成了一个监管小组,义务负责日常的账目管理。范长水、范道胜两人都是在互助养老中心吃饭的老人中挑选出来的。

“在这里吃饭当然好了,放下筷子就走,连碗都不用洗。”92岁的范天文和85岁的桂荷花是范家村的一对老夫妻,两人此前住在锦江镇上。自从村里互助养老中心办起来了之后,夫妻俩就搬回了村里。

对于广大老年人而言,互助养老中心不仅解决了他们的吃饭问题,同时也解决了老有所乐的问题。如今,余江区还将互助养老中心与新时代文明实践站相结合,设立了“快乐学堂”“颐养之家”等场所,老人们足不出户就可以享受“家门口的幸福滋味”。

范家村党支部书记范兵亮告诉记者,村里互助养老中心的老人大多是空巢老人、孤寡老人,平日少有人陪伴。但在中心,老人们不仅可以一起看电视、聊天、下棋,还可以躺在按摩椅上享受按摩。

在坂上潘家村,记者也看到,居家养老服务中心不仅有食堂,还设有活动室、休息室,并且都安装了空调、电风扇及摄像头。村里还会组织医生定期对老人进行体检。

### 让养老中心维持得下去

互助养老的关键在于政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续。而其中“服务可持续”则是最难的,也是已经享受到了互助服务的老人们最为关心的。

“如何让养老中心维持得下去,也是我们一直在思考的问题。”驻范家村扶贫工作队队长方建新给记者算了一笔账:老人每顿饭都保证至少两菜一汤,每天的费用至少需要10多元钱,互助养老中心每年的这一块运转费用就需要将近30万元,但所有老人交的钱加起来只有10多万,剩下的钱就得我们自己想办法了。”

方建新告诉记者,无论是范家村,还是坂上潘家村,都是人口相对集中的较大村庄,用餐老人比较多,相对摊薄了运营成本,但对于一些人口分散的小村庄则更是面临着这个问题。

### “不是还有乡贤捐助吗?”

“如果单纯靠乡贤捐助,说实在的,我们也没把握。”方建新告诉记者,前段时间乡贤捐助的钱已经用得差不多了,他们工作队又联系了江西银行鹰潭分行,为范家村互助养老中心捐赠了100公斤食用油和500公斤大米。“但这种‘化缘’毕竟属于自愿范畴,不是固定的收入来源,如果哪天没有捐赠,怎么办?要真正解决互助养老的可持续性问题,除了政府投入之外,村集体经济的发展才是真正的关键所在。所以,这也倒逼着我们必须想方设法大力发展村集体经济。”

近年来,范家村建立了村级物业服务公司,成立了精品家禽养殖合作社,打造了锦江之星生态科技园,种植了千亩太秋甜柿,大力发展休闲林业和乡村旅游……今年,范家村集体经济已经达到了20多万元,明年有望突破50万元。

显然,通过发展村集体经济为互助养老中心的运转注入持续的资金保障,不失为一种方法。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73402>

(来源:人民看点)

## 贵州:老年人口将超600万,建好养老服务“五个体系”

12月18日,记者从贵州省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,贵州自2003年迈入老龄化社会以来,老龄人口增长很快,从“十二五”开始进入老年人口增长的高峰期。截至2018年底,全省60岁以上老年人口已达578.88万人,占总人口的16.08%;65岁及以上高龄老人379.08万人,占常住人口的10.53%。预计到2020年,全省60岁以上老年人口将超过600万人,失能和半失能老人达到100万以上。

当前,贵州养老服务面临基本养老服务制度亟待建立、特困供养服务兜底保障制度有待健全、顶层设计尚需完善、资金缺口大、设施管理水平低、养老专业人员不足等突出问题。新闻发布会表示,为不断满足老年人日益增长的养老服务需求,贵州将在“五个体系”方面谋求突破,奋力开创全省新时代养老服务工作新局面。

建立健全养老服务制度体系。推动出台《贵州省养老服务条例》,确保养老服务在法治轨道上健康规范发展。制定出台一系列发展规划和纲领性意见,为养老服务有序推进提供有力的政策支撑和制度保障。推动建立基本养老服务制度,厘清政府、社会、市场、家庭和个人的权责边界,明确基本养老服务的内涵外延、服务项目、服务标准、供给主体、供给机制和供给方式,确保逐步实现人人享有基本养老服务。健全特困供养服务兜底保障制度,推动解决供养服务机构在法人登记、经费保障、公建民营、服务质量和能力等方面的紧迫问题,在确保特困供养老年人应养尽养的基础上提升公建养老服务机构的社会效益。

建立健全养老服务供给体系。进一步优化供给结构,建立完善老年人能力综合评估和照护需求评估机制,科学区分服务对象,合理配置服务资源,完善从居家社区机构养老相互衔接,从健康预防到失能(智)照护、覆盖全生命周期养老服务体系。从土地、市场主体、人才、资金、科技等方面,进一步丰富要素供给,为养老服务业发展提供充分的入、财、物支持。深化公办养老机构改革,坚持公办养老机构公益属性,公办养老机构一律纳入“保基本”范围,转型为面向失能半失能、失智老年人的护理型养老机构。大力推进公建民营,制定养老服务设施公建民营实施办法,细化评审标准和遴选规则,加强合同执行情况监管。

建立健全养老服务支付体系。加强现有各类老年人补贴的制度整合,转变过去广覆盖、低标准的做法,逐步实现“床补头”“补人头”“补服务”相衔接。加大政府购买服务力度,制定完善省级政府购买养老服务指导性目录,建立完善政府购买养老服务标准,确保政府购买服务资金规范管理和合理使用。创新养老服务模式,探索建立长期护理保险制度、“时间银行”制度、“物业服务+养老服务”模式,引导鼓励社会组织和个人参与养老服务。

建立健全养老服务监管体系。建立标准规范管理机制,建立贵州养老服务通用基础、服务提供、支撑保障三个方面的标准体系,引导养老机构不断提高管理服务水平;建立养老服务信用体系,共建“守信激励、失信惩戒”的跨部门联合监管机制;完善养老机构登记备案管理,建立健全养老服务失信联合惩戒机制和养老服务黑名单制度;健全安全风险防范机制;提升老年人消防安全、食品安全、非法集资等风险防范水平,从严查处侵犯老年人合法权益案件,严厉打击向老年人欺诈销售各类产品和服务的违法行为。

构建养老服务产业发展体系。充分发挥贵州独特的生态、气候、旅游、苗药、民族民俗文化等资源,大力发展健康养老产业,推动医疗、养老、养生、文化、旅游等多业态深度融合;设计和开发适合老年人的多样化休闲养生旅游产品,发展以康养为特色的养老服务;大力推广“生态贵州”“多彩贵州”“避暑养老胜地”品牌,加速培育一批创新型养老服务企业。推进“互联网+”养老服务创新发展,建立省级智慧养老服务云平台,整合各类养老服务资源,打造没有围墙的养老院。

积极应对人口老龄化,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,是贯彻落实好党的十九届四中全会精神,也是坚持以人民为中心的发展思想的具体体现。贵州多措并举推动养老服务业提质增效,必将让老年人拥有更多的获得感、幸福感和安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73393>

(来源:贵州日报)

## 贵州：计划从2019年到2024年培养37000名养老专业人才

12月18日，记者从贵州省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，为切实解决养老护理人员不足这一短板，贵州计划从2019年到2024年培养37000名养老专业人才，其中包含护理人员19000人、医生2500人、养老护理专业毕业生10000人。

为加强养老服务专业化、标准化水平建设，贵州省民政厅多措并举，成立全国第一家省级养老服务指导中心，每年培训养老专业护理人员1000人；成立贵州省养老服务行业协会，搭建政府与养老服务业之间的沟通平台；发布实施贵州省省级养老服务地方标准《养老机构服务规范》《养老机构建设指南》《社区居家养老服务规范》，促进养老服务业专业化、标准化建设不断提升。

据悉，目前贵州已有养老床位近20万张，每千名老年人拥有的机构床位达到34张，初步建立“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系。

统计数据显示，截至2018年底，贵州60岁以上老年人口已达578.88万人，占总人口的16.08%。此外，受家庭小型化和青壮年劳务输出的影响，贵州城市空巢老人和农村留守老人比例急剧增长，城乡老龄化、高龄化、空巢化趋势明显。近年来，贵州通过简政放权，创新体制机制，激发社会活力，充分发挥社会力量的主体作用，不断建立健全养老服务体系，满足多样化养老服务需求，贵州养老服务体系取得阶段性成果。

养老服务体系建设的政策设计持续加强。近年来，贵州下发了《关于加快发展养老服务业的实施意见》、《关于支持社会力量发展养老服务业的政策措施》、《贵州省“十三五”老龄事业发展规划》、《“十三五”养老服务业建设规划》等一系列支持养老发展的政策措施，为养老服务业健康发展提供了有力政策和法治保障，养老服务业发展政策体系不断完善。

居家社区养老服务体系不断健全。贵州采取政策引导和资金补助等方式，大力发展居家社区养老服务，截至目前，建成5044个农村幸福院，覆盖贵州所有乡镇，为农村老年人提供就餐、文化娱乐等互助养老服务；建立城市社区居家养老服务中心（站）1051个、社区老年人日间照料中心559个，基本实现城市居家社区养老服务全覆盖。

机构养老服务能力不断提升。贵州投入运营的城乡养老机构有1023所，其中农村敬老院956所，基本建成覆盖农村所有乡镇的供养机构网络，供养床位基本满足全省特困人员救助供养的集中供养需求。全省所有养老院与医疗机构合作开设了绿色通道，内设医疗机构的养老机构400家，全省养老机构护理型床位2万张以上。

老年人社会福利水平逐步提高。贵州还普遍建立80岁以上高龄津贴制度，年发放津贴3亿元以上，享受高龄补贴的老年人达84.5万人，享受护理补贴的老年人3万余人。同时，贵州境内大部分政府投资的旅游景点、公园等实现对60岁以上老年人免费开放。

养老服务业发展动能不断增强。此前，贵州获得世界银行3.5亿美元、法国开发署1亿欧元联合融资结果导向型贷款支持养老服务体系。充分发挥财政资金杠杆作用，成立贵州省养老服务业发展基金，构建融资平台。

社会养老服务模式不断创新。开展养老机构公建民营改革试点，建立政府监督、市场运作的运行机制。通过采取政府委托、资助社会工作服务机构或社会组织的方式，为政府保障的特困人员救助供养提供养老服务。

贵州省民政厅党组成员、副厅长刘玉海表示，当前贵州面临基本养老服务制度亟待建立、特困供养服务兜底保障制度有待健全、顶层设计尚需完善、资金缺口大、设施管理水平低、养老专业人员不足等突出问题。下一步，贵州将建立健全养老服务制度体系、供给体系、支付体系、监管体系及产业发展体系，开创新时代养老服务工作新局面。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73408>

(来源：人民网)

## 福建：进一步规范城乡社区老年协会建设

为促进城乡社区老年协会健康有序发展，日前，省民政厅、省卫健委联合下发《关于进一步规范城乡社区老年协会建设的通知》。《通知》明确老年协会登记备案工作，规范城乡社区老年协会名称，完善机制强化城乡社区老年协会管理等。

《通知》要求，符合登记条件的城乡社区老年协会，按照《社会团体登记管理条例》规定，到县级以上民政部门依法申请登记；未达到登记条件的城乡社区老年协会，填写《福建省城乡社区老年协会备案表》，由村（社区）“两委”初审、街道办事处（乡镇政府）审核并备案。今后，凡未经登记或备案的城乡社区老年协会，不得以老年协会名义开展活动。协会名称应统一规范为“XX县（市、区）+乡镇（街道）+村（社区）+老年协会”。

各地要把城乡社区老年协会建设纳入城乡社区治理重要内容，结合实际探索城乡社区老年协会换届与村（社区）“两委”换届同步进行，把老年协会建设纳入村规民约重要内容，推动建立健全老年协会学习、活动等各项制度。通过整合村（社区）资源，依托村（社区）居家养老服务站、农村幸福院、老年学校、老年活动中心等设施，落实老年协会办公和活动场所，采取有关部门资助、村（社区）集体经济扶持、社会捐赠等方式，为老年协会提供经费支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73383>

(来源：福建日报)

## 广东：海珠区卫健局积极探索多元化居家养老护理新模式

昨日，记者从广州市海珠区卫生健康局获悉，该局聚焦“为民服务解难题”，注重解决群众最急最忧最盼的紧迫问题，针对辖区内的空巢老人、孤寡老人、独居老人和残疾人越来越多，居家护理照料需求严重不足等问题，积极探索多元化居家养老护理新模式，提升健康海珠建设内涵。

### 上门为九旬长者洗膀胱

“终于不用再劳师动众地去医院换管了，现在有专业护士上门，专业、安心，不懂的护理知识也可以随时问，解决了我们大难题。”家住海珠区草芳围的梁叔对赤岗护理站的服务赞不绝口。梁叔的母亲冯婆婆是一名92岁长期卧床的失能长者，至今已卧床8年。赤岗护理站的护士了解情况后，定期上门为冯婆婆更换尿管及冲洗膀胱，并向梁叔传授护理知识，免去了冯婆婆往返医院之苦。

这是海珠区卫生健康局联合民政、街道等部门建立的市级试点社区护理站提供的惠民服务。这项服务的推出，满足了辖内老人居家养老不同的护理照料需求，推进医疗护理服务延伸至社区、家庭，实现对社区内各类老年群体提供基本医疗护理服务的全覆盖。区卫生健康局为稳步推进社区护理站建设，经过深入调研，与民政、街道等部门形成工作合力，通过搭建社区与护理站沟通协作平台，落实部门监管责任，明确分工，促进社区护理站建设及推动社区护理服务水平高质量发展。

### 探索“机构养老+社区居家养老+护理站”一体运营

海珠区卫生健康局将政治建设摆在首位，在社区护理站建设中，充分发挥党建引领的核心领导作用，将建立市级试点社区护理站纳入2019年全区十件民生实事项目之中，不断加大政策支持力度，引导优质民营资本扎根护理站建设。目前海珠区已有12间护理站取得医疗机构执业许可证，其中7家护理站顺利成为市级社区护理站试点单位。服务范围辐射全区，全区已建设有颐家、一家医、康益等连锁经营模式的社区护理站，依托辖内优质医疗资源和社区养老服务资源，探索“机构养老+社区居家养老+护理站”为一体的社区养老机构运营模式，充分发挥三种养老服务业相互融合、相互支持的全方位养老服务优势，推动社区护理多元发展，推进形成“养老+医疗+家政+智能”的居家养老服务新业态新模式。

### 7间市级护理站试点单位全部获批

主题教育期间，海珠区卫生健康局将党建与居家养老工作有机结合，坚持以党建引领，凝心聚力，努力为居民解难题，办实事。积极协作护理站申请长护险和高照险定点。据了解，海珠区7间市级护理站试点单位全部获批广州市高龄失能老人照护定点机构，大大减轻居民负担。截止2019年10月，已累计为170名符合长护险条件的长者提供了长护险服务，为20名符合高照险条件高龄失能长者提供了高照险服务。同时，为减少长者在家中环境发生跌倒意外的机率，一家医赤岗护理站与公益创投项目合作开展居家适老化改造，目前累计服务10户家庭，完成3个项目安装，免费为1户低保家庭改造安装。社区护理服务内容延伸，居民的获得感大大提升。

截至目前，全区试点护理站共开展宣传服务活动234次，站内护理康复服务2489人次，上门居家护理康复服务4056人次。社区护理站开展的上门服务，获得了群众的好评，也得到了媒体的广泛关注报道，提高了群众对社区护理站的知晓度和接受认可程度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=73412>

(来源：广州日报)

## 养老研究

### 农村养老服务，如何实现离家不离村？

近年来，全国多地探索以解决农村留守高龄老人就餐问题为重点的养老服务中心正蓬勃兴起，它们有各种各样的名称，如颐亲之家、幸福食堂、尊老餐桌、互助养老中心、居家养老中心等。这种离家不离村的养老服务模式，有效满足了农村老年人的生活照料、文娱活动、情感交流、精神慰藉等需求。笔者认为，进一步推动农村养老服务创新，完善农村老年人关爱服务体系，是推进乡村治理能力和水平现代化的题中之义，应当主要做好以下几个方面的工作。

聚焦难点、政府引导，确保项目启动。养老是个人之优，更是社会之难。随着高龄、留守、独居的农村老年人越来越多，农村养老已成为一个让政府揪心、子女担心、老人堵心的现实难题。如何破解农村养老难题，基层政府要主动作为。一是聚焦难点，积极推动。养老服务，关系民生，情牵百姓。基层政府要充分发挥战略眼光，把握村情变化，聚焦养老难题，积极推动多方社会力量行动起来筹办农村养老服务中心。二是政府引导，长效帮扶。基层政府可拿出部分引导资金，对于筹办的农村养老服务中心进行补贴，一方面用于购买养老服务中心运转所需的硬件设施，另一方面还可根据财力状况，对养老服务中心进行标准不等的月度或者季度财政奖励。

因地制宜、设定条件，确保能养尽养。全国各地农村经济发展水平、社会风俗习惯差异巨大，因此，建设农村养老服务中心要因因地制宜、设定条件，争取最大范围覆盖农村老年人群。一要科学选点、最低成本建设。秉承最近就是最亲的居家养老理念，就近选择老年人集中、距离较近的自然村或村小组来布局，可利用闲置的村委会办公场所、小学、家族祠堂、村民房屋等作为农村养老服务中心建设场所。二要划定条件，实现能养尽养。原则上只有年满70周岁、身体健康、生活能够自理的农村留守老年人才能入驻养老服务中心。但有条件的养老服务中心，可以适度放宽入驻条件，逐步覆盖60岁以上老人、独居贫困老人以及留守儿童等人群。



多方筹资、财务公开，确保持续运转。由政府发动、村级管理、村民自愿、非营利性模式运营的农村养老服务中心模式，是典型的农村公益项目，为保证项目能够持续运转，需要相对稳定的财力来保障。一要构建多方筹资机制。采用上级部门争取一点、县乡财政奖补一点、村集体收入补助一点、村民自愿捐赠一点、用餐老人收取一点、社会公益捐赠一点，确保农村养老服务中心可持续运转。二要完善财务公开制度。对于农村养老服务中心的专账，实行专款专管，精准使用。所有收入支出，都在养老服务中心公告栏以及在捐款微信群中公布，做到日清月结，确保资金来源清楚、去向明白、公开透明。

群众自治、完善制度，确保有养有乐。群众的事情群众办，建设并运营农村养老服务中心，必须发挥群众参与基层社会治理的积极性。一要群众自治，自主管理。按照自治、法治、德治相结合的乡村治理方式，构建以村干部、村民代表、乡贤能人、农村“五老”（老党员、老干部、老劳模、老退伍军人、老教师）等人员组成专兼结合的理事会，负责日常事务管理。在运行中始终把知情权亮给群众，决策权还给群众，监督权赋予群众，形成村民理事会统筹、村民广泛参与、社会帮扶助力的良好机制。二要完善制度，拓展功能。建立并完善农村养老服务中心的安全管理制度、图书借阅制度、捐赠制度等。各地农村养老服务中心除了提供基本的餐饮服务外，还要积极拓展其他生活服务功能，建设日间照料室、阅览室、医务室、棋牌室等设施，丰富老年人的文娱活动，让农村老人在养老服务中心既能得到生活照料，又能快乐身心，最终实现老人开心、子女安心、政府放心的多赢局面。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=73367>

(来源：农民日报)

## 养老类型

### 北京：养老不离家，晚霞更璀璨

家住北京西城区广外街道天宁寺东里小区的刘大妈，每天中午都会和老伴儿到社区养老驿站用餐。负责运营驿站的北京红枫盈养老服务中心工作人员忙着照料老人，不时关切询问饭菜够不够、味道好不好。

“养老驿站不仅解决了吃饭问题，日常照料、陪同看病、文化生活等也有了着落。”刘大妈说。

广外街道办事处工作人员介绍，他们与红枫盈养老服务中心合作，已经建立起覆盖29个社区的养老服务机构。“只要拨打电话，就能享受助餐、助洁、陪同就医等服务。”

数据显示，截至2018年底，北京市60岁及以上常住人口364.8万人，占总人口的16.9%，老龄化程度居中国第2位，建立完善就近养老服务体系十分迫切。

2016年，北京市出台《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》，明确养老驿站是街道（乡镇）养老照料中心功能的延伸下沉，应具备日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等六项基本服务功能。

陈先生从事销售行业，10年前，80岁高龄的父亲突发轻度中风，从那以后他就不敢让老人独自居住了。

“销售行业需要经常出差，可很多养老机构不提供短期服务，我一出差，老人的照料就成了心病，甚至想过换工作。”陈先生说，“还好这几年社区养老驿站的服务越来越多样，我出差时，可以将老人临时托养在这里，帮了我大忙。”

临时托养期间，驿站除了精心照料老人食宿，每天还提供量血压、量体温、照料吃药等服务。现在，陈先生不用再为出差无法照顾老人而烦恼了。

目前，养老驿站根据老人的个性化、碎片化需求，打造了涵盖十大门类60多种项目的综合服务体系。短期托养、老年大学、旅居养老、商品网购等多元化服务，让老人能根据自身需求享受到菜单式全方位服务。

红枫盈创办人王兵说，养老产业想要更好发展，除了政府扶持、政策落地，更需要养老机构把老人养老需求搞清楚。“我们目前正在不断创新养老产品，积极探索‘托管式’养老，为老年人居家养老提供更加优质服务。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=73405>

(来源：新华社)

### 天津：老人入住滨海新区养老机构更“安全”了

记者从滨海新区民政局了解到，到今年年底，新区养老机构全面清除已排查出的重大风险隐患，实现“双百”目标。截至11月底，全区备案养老机构24家，养老机构存在的重大风险隐患清零，服务质量基本规范且全部达标，入住老人及家属对养老院满意度明显提升，老人入住时更舒心、更踏实。

#### “软硬件”双管齐下

新区的养老机构中有新建的高标准现代化养老院，也有历史较长的院舍。为全面提升新区养老机构的整体水平，新区民政局从软硬件方面双管齐下，加强对养老机构的监管。

按照“双百”目标，即100%养老院符合《养老机构服务质量基本规范》国家标准、100%养老院达到《全国养老院服务质量大检查指南》基础性指标合格，在排查整改过程中，各养老院重点对照《养老机构重大风险隐患排查指标及整治建议》中的28项关键指标开展自查整改，建立不合格项目和重大隐患清单，采取专门措施，依法进行取缔、关停、撤并。

新区同时加大对农村特困人员供养服务机构安全设施设备的资金投入，重点建设面向全区的兜底保障型养老机构。支持养老院内设施与周边医疗机构开展协议合作，医养结合覆盖率保持100%。强化对养老院事中事后监管，将相关优惠政策与备案、基本规范达标、综合评估挂钩，并定期通报处置消防、医疗卫生、食品经营等相关问题。

#### 做好食品安全管理

区民政局还以创建食品安全示范区为载体，进一步落实食品安全主体责任，完善食品安全管理制度，将食品安全工作列入养老机构评估考核内容。各养老机构利用LED宣传屏幕、宣传橱窗、广播等，向老人及家属宣传食品安全的相关知识。全区养老机构发放宣传海报、宣传手册共计500余份，自行组织食品安全讲课300余节，相关负责人对养老机构陪餐20余次，实地了解老人就餐情况和满意度。

此外，为净化养老产业市场环境，新区民政等相关部门排查整治“保健”市场乱象和非法集资风险，严禁向老年人推销“保健”产品服务或为其他经营主体推销活动提供支持，严禁向入住老年人非法集资，引导其理性消费。

为发挥示范带动作用，促进养老机构服务质量整体提升，日前，新区民政局对全区养老机构开展评估验收，将创建一批星级示范养老院，发挥等级评定示范效应，建立完善养老院等级管理长效机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=73397>

(来源：津滨网)

### 重庆：社区养老服务中心成老人们的打卡地

12月16日，两江新区康美街道社区养老服务中心迎来100余位老人，作为这里的“常客”，他们做起了今冬第一顿团圆饺。

“如何把氛围搞起来，大家都来PK吧。”56岁的韩建丽就住在附近小区，她是饺子比赛的能手，不仅速度快，包的花样造型也很精美，饺子包出来的像耳朵，有的像金元宝。“自己包饺子很有意义，比到超市买速冻饺子更有仪式感。”韩阿姨说，老人们有的包饺子，有的煮饺子，不一会儿，一锅又一锅的饺子新鲜出炉，冒着热气，老人们有说有笑，开心品尝团圆饺。

“我们每天都会来这里打卡。走猫步锻炼身体，写书法，做做手工剪纸，琴棋书画样样都来。”韩阿姨告诉记者，虽说工作上退休了，但每天安排得很充实。记者了解到，两江新区康美街道社区养老服务中心，占地面积1240平方米，目前已建成开放，由重庆宏善养老正式运营。在这里，不仅有形体室，还有多功能室、棋牌室、会议室、手工室、康复保健室、娱乐活动室等专门活动空间，设施齐备，功能完善。“多动动手，不得老年痴呆。”陈阿姨是手工室的常客，每次来中心，必定会去手工室活动一个小时，剪纸是她的最爱。“今后技术成熟了，我的剪纸还可以送人。”陈阿姨笑着说。

“两江新区康美街道社区养老服务中心是一个缩影，今年以来，各级民政部门都在推进社区养老服务设施全覆盖。”重庆市民政局相关负责人介绍，我市各区县整合医疗卫生、生活配套等资源，盘活闲置资源谋划选址，其中，两江新区等购买适老化房产，渝中、合川等补贴租金支持社会力量自主选址，铜梁区清理办公、厂房等闲置资源优先遴选养老场所。据了解，目前，我市已落实68个养老服务中心和648个养老服务站点，到今年年底，城市社区设施覆盖率可从39%提高到62%，具备社区休闲活动和嵌入式托养功能，新增2000社区养老床位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=73386>

(来源：重庆晚报)

## 养老产业

### 我国养老产业迎来投资窗口期

在市场准入放开、土地财税支持等一揽子重磅利好之下，养老产业新一轮投资窗口期将开启，市场角逐者加快扩容，金融、地产等跨界入局者正跑步入场。

近段时间特别是11月以来，养老产业再迎密集新政。三是政策联动范围更广，深入推进医养结合发展等都体现出对养老领域宽口径的政策支持。”中国宏观经济研究院副院长傅博表示。据了解，有关部门下一步还将加快调整与养老机构许可相关的扶持优惠政策。对同类养老服务，逐步做到营利性、非营利性养老机构同等享受运营补贴待遇。完善政府购买、委托、PPP等方式，引入市场机制，培育一批具有影响力和竞争力的养老服务企业。支持“养老服务”+老年人用品产品、“养老服务”+金融、“养老服务”+教育、“养老服务”+文化、“养老服务”+旅游、“养老服务”+餐饮等服务，推进融合发展。

#### 更多政策扶持养老产业

“养老产业支持政策正呈现一些新特点。一是政策站位更高，如应对人口老龄化的顶层设计，为养老服务更高质量发展提供了中长期政策依据。二是政策延续性更强，放开养老服务机构设立许可等措施体现了贯穿‘十三五’时期‘全面放开养老服务市场’的基本理念。三是政策联动范围更广，深入推进医养结合发展等都体现出对养老领域宽口径的政策支持。”中国宏观经济研究院副院长傅博表示。

据了解，有关部门下一步还将加快调整与养老机构许可相关的扶持优惠政策。对同类养老服务，逐步做到营利性、非营利性养老机构同等享受运营补贴待遇。完善政府购买、委托、PPP等方式，引入市场机制，培育一批具有影响力和竞争力的养老服务企业。支持“养老服务”+老年人用品产品、“养老服务”+金融、“养老服务”+教育、“养老服务”+文化、“养老服务”+旅游、“养老服务”+餐饮等服务，推进融合发展。

地方上也在加快谋划新举措。比如，25日山西发文鼓励外资进入医疗、养老等产业领域。外商与政府共同投资建设医疗、养老等公共服务项目，除可按划拨土地方式供应土地外，也可以国有建设用地作价出资或入股方式供应土地。19日发布的《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》鼓励优秀品牌养老服务机构在一体化示范区布局设点或托管经营。深圳更是将养老服务条例列入立法计划。深圳市人大常委会会议还于日前表决通过《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定》，以行使重大事项决定权的形式，提出“有备而老”的一系列新举措。

在业内人士看来，随着政策利好密集释放，养老产业新一轮投资窗口期将开启。

“中国即将进入深度老龄化社会，这既是挑战也是机遇。近年来，我国人均GDP提升较快，已经接近一万美元，国民消费需求和经济结构也进入转型期。这为发展绿色经济提供了一定基础。”在日前召开的第五届中国绿色经济与健康财富论坛上，清华大学公共管理学院副院长邓国胜表示。

中国老年学和老年医学学会副会长巴曙松认为，随着社会经济生活水平、医疗卫生水平的提高，国民平均预期寿命不断提高。2035年，中国60岁以上老龄人口将达到4亿左右，这将成为影响国内消费结构的主要力量。健康医疗、养老产业等与老年人相关的消费领域比重将持续上升。

有关预测显示，2019年我国绿色经济相关产业规模为4.3万亿元，2020年为4.9万亿元。预计未来养老产品及服务市场将快速增长，2021年总体市场规模达到5.7万亿元。

## 市场空间扩容将迎来更多角逐者

和君健康养老研究中心投研部负责人秦婧表示，系列政策利好向市场持续释放鼓励性信号，一是国家对养老产业更加重视，二是重在促进养老产业提质升级。这为更多资本方和运营方进入养老产业提供了窗口期。“随着政策的逐步落地，养老消费需求将向老年用品、康复辅具、旅居养老、智慧养老等全产业链延伸，也有助于进一步扩大养老消费。”

市场空间的扩容也将迎来更多角逐者。国家发展改革委有关负责人日前也表示，要大力发展民办养老机构，逐步形成以社会力量为主体的养老服务格局。全面放开养老服务市场，支持社会资本投资兴办养老机构。引导规范金融、地产企业进入养老市场，鼓励养老机构探索各类跨界养老商业模式。

事实上，跨界入局者正跑步入场。据中国银行养老业务部总经理车德宇透露，作为国有大型金融集团，中国银行已经制定支持绿色经济发展行动计划，将加大金融服务与创新支持力度。综合运用投资贷款、证券、股票、租赁、保险等多元服务功能，聚焦各类养老服务模式。在智能设备制造、健康养老、医养结合等领域，加大资金投入，培育完整的产业体系，丰富老年服务供给。同时做好养老金的投资运营管理，提高养老消费需求保障能力。

“总体来看，金融企业正在加紧跨界布局养老产业，已经布局的企业纷纷进行项目扩展，未进入的企业纷纷提出向养老产业布局的发展战略。对于从地产跨界养老产业的企业则以聚焦战略为主，对所投资和运营的项目进行重新评估和筛选，重点布局核心城市的核心项目。”秦婧表示。

不过，跨界布局也仍需要更多政策配合。以金融跨界为例，在中国老年学和老年医学学会会长刘维林看来，目前，中国金融业仍面临老龄金融意识缺失，金融产品匮乏，金融市场开发滞后等问题，迫切需要创新理念，建立顺应老龄社会需求的新金融体系。中国银行研究院首席研究员宗良建议，推动建立个人养老金融产品和服务体系，在养老产业金融方面积极布局普惠养老、医养结合、智慧养老等重点领域，根据政策导向、市场需求和产业趋势，制定养老相关授信政策。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73364>

(来源：小康)

## 2.5亿老龄人口站上消费高地

他们是在日常生活和消费上“既传统又新潮”的群体，从身体健康到精神文化都有显著诉求，但优质供给存在巨大缺口；他们一步跨入移动互联网时代，围绕社交对手机“上瘾”，但这一“流量洼地”尚待挖掘；关于养老消费，他们和子女均有发言权，但代沟也始终存在……

按照国际标准，中国正在步入深度老龄化社会，近2.5亿的老龄人口汇聚起的消费力越来越受到业者关注，对于老年人消费需求、市场细分、服务等方面的研究也进入讨论新阶段。红杉中国近日发布的《2019年中国城市养老消费洞察报告》显示，银发经济尚处于兴起的夜前夜，在对老年人口的需求和他们与子女互动的洞见中，这一消费高地的布局企业谋求开局，准确定位目标客群和用好科技手段尤为重要。

### 既传统又新潮

在针对一至三线城市老年人口进行分层随机抽样，抽取了1000多份有效样本进行数据分析，同时创新性地将子女群体纳入研究范围，调研了1500多份有效样本后，报告认为，目前中国老年人口普遍在理财和消费上表现出传统的“稳健性”，但在积极拥抱移动互联网方面和年轻人几乎一样“新潮”，且呈现出非常明显的社交驱动特点。

在调研中，老年人口在养老产品和服务消费上，与身体健康以及精神文化相关的消费占比最大。如何减少健康问题、提高晚年生活质量是老年人关注的首要问题，也是他们购买养老产品和服务的重要动力。数据显示，50至60岁群体偏好旅游类产品消费，60至70岁群体倾向保健品消费，70岁以上群体老年体检类消费。与此同时，越来越多的老年人开始重视规划晚年生活，这个意识在“初老”的老年人群中更加明显。

目前，养老产业的划分主要分为老年器械及医疗、老年生活用品、养老金融、家政医护等专业服务、老年居住及养护、文化娱乐类六大板块，而且不同的垂直细分领域对应不同的中老年消费群体。总体来看，和医疗养护以及吃穿住行相关的行业有更大的市场基本盘，但在为老年人开发产品和服务上，缺乏优质供给是产业常态。

“从目前中国养老产业看，无论是老年人的医疗照护服务，还是生活照料服务等，都与国外存在很大差距。服务的专业性、规范化，乃至业内对国内养老照护机构的服务都没有形成统一的标准。中国养老产业仍然有很大的提升空间。”安和护养首席执行官王峥表示。

### 代沟蕴藏商机

由于调研加入子女对养老消费的认知和做法，报告发现，虽然子女是选购养老产品为父母“尽孝心”的消费主力，但他们在理解老年群体的真实需求方面尚有误读——如体检、旅游和文化娱乐相关产品是老年人自己购买排名前三的养老产品，而子女们更倾向于为父母置办保健品、老年生活用品和商业保险；老年群体需要“精神类养老产品”，而子女似乎更关注“实体类养老产品”，两类群体在养老需求方面的感知存在明显差异，这也往往让他们和父母之间在沟通问题甚至矛盾。

同时，调研结果显示，老年人在消费时重点关注的因素集中在品质、功能和安全性上，“品牌”的重要程度提及率低，更愿意相信身边的朋友、熟人和子女的推荐。但子女群体在帮助父母选择养老产品和服务上，明显比父母辈关注的因素更多，对“品牌”的偏好十分显著，形成了多渠道交叉印证的消费习惯。

由此，报告认为，养老产品和服务消费市场上存在较明显的“需求方与购买方角色分离”。弥合子女和父母之间的认知鸿沟，并在提供产品和服务以及品牌建设时做到让双方满意，是企业建立行业壁垒的重要方向，而提供方便、经济、品质好的养老产品和服务的企业将容易在子女群体中打开市场。

在确立准确的目标和需求分层作为开拓市场和进行产品定位的第一步后，企业也要关注“科技+养老”的发展潜力。当前，养老产业中的科技类产品(尤其是医疗相关)商业化应用还处在前期，但在提高老年人生活质量、减少子女群体负担方面，商业化前景非常光明。目前阶段，相关企业可以以企业服务类(TOB)业务为主导，通过和医院、护理中心、养老院等机构合作的方式向终端用户渗透。

金柚网首席执行官郭伟认为，人口老龄化既带来“危”，也蕴含着大量的“机”。以亿为单位的老龄人口基数，意味着万亿级别的产业市场。在数字化与传统产业颠覆与融合的背景下，老龄人口红利与数字化产业相融合重塑，将为老龄化社会挖掘出更多潜能，不单单满足老有所养的基本需求，而是给了老龄人口重塑自我价值的“第二春”。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73380>

(来源：中国商务新闻网)

## 老龄化使我国养老护理企业数明显增长

近期，《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》等政策相继出台，而不少企业也注意到人口老龄化所带来的行业风口，开始布局养老护理领域。天眼查数据显示，近年来，我国养老护理类企业数上升明显。截至2019年12月17日，养老护理类企业数已突破42万家。2019年至今，新增企业数便超过10万家，是五年前的10倍，十年前的14倍。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73389>

(来源：证券时报网)

## 黄益平：老龄化带来的一大挑战是养老金缺口

如果中国能赶上第四次工业革命的步伐，完全有可能用机器来替代人。

12月18日，在新华社举办的主题为“中国经济的定力与潜力”的“看2020财经峰会”上，北京大学国家发展研究院副院长黄益平表示，老龄化会对经济产生一定影响，主要是对消费、劳动力供给、养老金开支的影响，其中最难应对的是养老金缺口问题。

黄益平表示，养老金的缺口非常突出，解决这一问题的方案包括延缓退休年龄、增加划拨国有资产以及其他一些政策措施。但现在需要预期的是，当老龄化大幅度上升时，对中国经济而言可能会导致的结果是，未来宏观税负可能会增加，老龄化本身意味着会有越来越多的人需要抚养，未来社保的责任会增加，包括宏观税负的加重，这是老龄化将带给我们的最大挑战。

在老龄化导致的劳动人口减少问题上，黄益平指出，现在中国有一个“千载难逢”的机会，就是第四次工业革命，人工智能和机器人有可能可以替代人。如果中国能赶上第四次工业革命的步伐，完全有可能用机器来替代人，就有可能抵消未来老龄化带来的1.7亿-2.6亿左右劳动人口的减少。

另外，老龄化可能带来消费的疲软。老年人比年轻人消费得少，对经济会有向下的压力，但是中国仍然有一个非常难得的机会，就是城市化。今天城市居民的人均消费大概是农村居民的2-3倍，而今天我国的城市化率约56%，意味着如果能继续推进城市化，在未来30年通过城市化所新增的消费可能抵消人口结构变化对消费带来的负面影响。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73392>

(来源：新浪财经)

## 中国西南医养结合延续护理技术高峰论坛在昆举行

12月14日，中国西南医养结合延续护理技术高峰论坛在昆明举行。该论坛是西南养老联盟成立以来，第一个由成员单位主力的西南地区医养结合专业技术高峰论坛。

据介绍，目前云南老年护理服务工作体系存在医养结合服务供给不足，而且越往基层越是捉襟见肘的状况。此次论坛是在云南省卫健委的指导下，云南老年护理协会着力推进医养结合老年护理事业的深度发展，促进护理业改革，推动全省老年护理服务工作而开展的。

论坛围绕开展医养结合行业标准制度建设、老年能力评估与分级照护难点分析、国家养老机构等级划分评定的对标检查要素解读等课题进行了讨论与讲解，并邀请多位行业专家进行讨论，在会上形成合作及服务意向12个。

此外，云南省老年护理协会还为我省“优护+延续护理服务平台”“社区健康管理”示范单位进行了授牌，并签署了“旅养联盟”合作协议。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73400>

(来源：云南网)

## 七载春秋，看椿萱茂养老业务的成长巨变

时光荏苒，转眼间椿萱茂已走过七个春秋。自2012年正式推出高品质养老服务品牌“椿萱茂”以来，椿萱茂经历了一个不断自我探索升级的过程，面向全龄老年群体，以给予长辈持续照料为己任，成功实现了国际标准的养老核心服务体系的构建以及高品质养老服务品牌的打造。在全国十个城市的多项目成功运营经验基础之上，椿萱茂业务发展的脚步开始加速。七年，是椿萱茂的品牌里程碑，在不断优化创新中，努力做长辈相伴一生的“可靠伙伴”。

### 国际化专业服务品牌，缔造中国养老行业第一梯队领先者

作为高品质的养老服务品牌，从2012年启动，椿萱茂始终坚持国际化发展的道路。2014年始，与美国领先养老服务运营商Meridian签署顾问合作，2018年双方建立深度战略合作伙伴关系，中美团队深度合作，联手行业精英倾力打造优质的养老服务，共同发展中美养老不动产业务。

多年来，Meridian国际养老专家与椿萱茂深度合作，将国际先进的养老运营、生活照料、失智照护技术应用于中国市场，并为椿萱茂向国际化养老服务品牌迈进提供了较大帮助，同时在国际化专业服务领域提供有力的技术支持。立足北京，全国连锁，坚守国际一流水准的专业化发展道路，国际化专业养老服务品牌——椿萱茂，以“服务”为核心竞争力，缔造养老第一梯队领先者。在不同的城市，不同的区域，倡导“家文化”，为使用其服务的长辈们提供全新的健康生活方式，满足每一位长辈对于家庭和亲情的需求，同时采用国际养老服务理念及标准，保证各地长者均享受媲美海外的高品质专业服务，引领全国各地高端养老服务水平的标杆。

2015年椿萱茂与认可疗法培训学院 (Validation Training Institute, 简称VTI) 合作开展第一期“认可专员”培训班，成为国内首家引入认可疗法并应用于专业失智照护的养老机构，并于2016年与VTI签署合作协议，成为国内唯一一家认可疗法培训及认证授权机构(AVO)。

认可疗法是一种与丧失定向力的高龄失智老人进行沟通的方法，帮助我们与失智老人重新建立联系。在目前有效针对失智症的非药物方法中，认可疗法是为数不多的、在国际上得到普遍认可的与失智老人沟通的方法。通过几年间在照护失智长辈中的实际应用，认可疗法能够明显缓和失智长辈的焦虑情绪、降低异常行为的发生频率、提高生活品质。

### 本土化深耕，打造中国人的养老机构

如果说国际先进理论体系给了椿萱茂很好的思维框架，那么基于理论上的中国特色的实践则是椿萱茂需要攻克的难点。以健康管理为例，健康管理是20世纪50年代末最先在国际提出的概念(Managed Care)。国际的健康管理经验证明，通过有效的主动预防与干预，健康管理服务的参加者的综合风险降低了50%。以此为据，在椿萱茂结合中国长辈的体质，给每一位长辈建立自己的专属健康档案，由健康服务部的家庭医生、专业护士，从保持健康、管理慢病、防控风险三方面有针对性地提出个性化管理方案。这个方案里，既有身心现有问题或潜在问题的应对措施，也有日常的保健、康复，还有基于营养、运动的指导。在椿萱茂，健康管理不是一套悬在空中，写在纸上的方法，而是一套周密的程序。

再者就是营养部分，必须考虑中国长辈的饮食习惯，椿萱茂依据中国24节气自然界的气候环境变化，以《养生大道：时令养生》为理论基础，使用适当的食材进行组合使用，起到防病强身目的的一种膳食指导体系。24节气养生也顺应了人和自然的某种交互。什么节气选用适当的食材组合?如何帮助长辈实现应季养生?一日三餐怎样安排才能营养均衡?科学膳食不是厨师一个人在战斗，营养师也会严格把关，为长辈打造营养膳食。

### 忆路同行，为失智长辈提供一流的照护服务

面对越来越多需要专业看护与失智照料的长辈，椿萱茂带着努力让中国的养老向发达国家养老服务水平看齐的社会责任与人文关怀，毫不犹豫地选择了养老中最艰难的这一块，率先走进了失智养老照料这个领域，关爱阿尔茨海默病长辈。充分结合中国长辈的生理、心理及文化特点打造的中国本土化失智照护解决方案——“忆路同行”，以“科学照护失智长辈”为己任，通过了解长辈的人生经历、性格、能力等信息，从专业环境营造、就餐体验、身心健康管理、投入生活、家庭与照料者互助五个方面，制定针对性的生活照护和活动计划，为入住椿萱茂的失智长辈们及其家属提供全方位支持与帮助，有效改善和提高长辈们及其家属的生活质量，并在一定程度上可有效延缓病程，在业内获得了较高的声誉。

作为提供专业失智照护服务并长期致力于推动国内失智照护发展的养老服务品牌，椿萱茂在引入国外成熟养老模式的同时，在服务、运营和管理方面打造独特的专业性，致力于打造乐享365服务体系，构建中国未来养老的新趋势。椿萱茂以“健康管理服务、乐享生活服务、科学膳食服务、椿萱管家服务、生活照料服务、失智照护服务”六大服务体系构建高端养老品牌及服务口碑，为更多长辈创造健康、快乐、安心、有尊严的生活，构筑值得信赖，一生相伴的椿萱之“家”。

### 不忘初心，砥砺前行

风雨走过七年，椿萱茂已在中国实力连锁布局五大城市群10个城市30余项目近20000张床位，椿萱茂(天津奥体)老年公寓、椿萱茂(重庆园博园)老年公寓、椿萱茂(瓊湾长者社区(天津)、椿萱茂(重庆回兴)老年公寓、椿萱茂(成都中环路)老年公寓等项目陆续开业，椿萱茂代表的不仅是中国养老的高度，更是代表中国养老的品质。椿萱茂七岁了，这七年，是中国养老事业迅猛发展的七年，在实现长辈老有所养，老有所依的道路上，椿萱茂不忘初心、以为提升长辈的生活质量，丰富长辈的老年生活为目标，继续砥砺前行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=73411>

(来源：北国网)

## 养老访谈

## 人社部部长张纪南：正在积极推进养老保险省级统筹

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)，对“健全有利于更充分更高质量就业的促进机制”和“完善覆盖全民的社会保障体系”作出了专门部署，提出了明确要求。如何理解和把握“健全有利于更充分更高质量就业的促进机制”的重大意义?如何贯彻落实“完善覆盖全民的社会保障体系”?近日，记者就相关问题专访了人力资源和社会保障部党组书记、部长张纪南。

**记者：党的十九届四中全会通过的《决定》提出健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，应该怎么理解和把握?**

张纪南：《决定》提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。强调必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，并从就业、教育、社会保障、医疗健康等四个方面部署一系列重点任务。这些都充分体现了以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。这是我们党始终保持强大号召力、向心力、凝聚力的根本所在，也是适应我国社会主要矛盾转化、满足人民群众多层次多样化需求的必然要求。

《决定》将健全有利于更充分更高质量就业的促进机制放在坚持和完善统筹城乡的民生保障制度第一条，专门作出部署，充分说明就业作为民生之本在整个民生保障制度中的重要地位和作用。我体会，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，这是坚持和完善劳动就业制度的总体目标，其中包括两个方面，也就是“更充分”和“更高质量”，有着很强的现实针对性和制度建设的长效性。“更充分”意味着，在我国这样一个有着近14亿人口和9亿劳动力的发展中大国，就业总量压力长期存在，不断扩大就业、创造更多岗位始终是群众改善生活的重要前提，始终是经济和社会稳定的重要基础，这是我们长期面临的一个重大战略问题。党的十八大提出全面建成小康社会的目标，其中就包括就业更加充分，《决定》强调“更充分”与之一脉相承。“更高质量”意味着，群众能够有更稳定的工作、更满意的收入、更公平的就业环境、更可靠的权益维护，让劳动者实现体面劳动、全面发展。这是在解决“有没有”问题的基础上，顺应新时代人民对美好生活的期待，下大力气解决“好不好”的问题。

**记者：《决定》关于健全就业的促进机制提出了几项重点举措，如何理解这些举措的重要性?**

张纪南：为健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，《决定》提出了一系列重点举措，包括就业优先、公共就业服务、职业技能培训、重点群体就业、创业带动就业、灵活就业、劳动关系协调、公平就业等方面的制度建设任务。其中，我认为最具有宏观指导作用的是提出了就业优先政策，这是中央作出的重大决策。将就业优先政策载入党的决定，具有重大的创新性。我们党针对不同时期的就业形势，都及时采取相应政策措施，取得了明显成效。党的十八大报告提出实施就业优先战略和更加积极的就业政策，各地区、各部门认真抓好贯彻落实，确保了就业局势的总体稳定。针对新情况新形势新任务，中央提出实施就业优先政策。《决定》在强调优化政府职责体系时也首次提出，健全就业等政策协同发力的宏观调控制度体系。这也是就业优先政策的基本内涵和目标要求。因此可以说，就业优先政策是对我国积极就业政策体系的延展，是对我国就业优先战略的具体化。

实施就业优先政策，重点就是要把扩大就业作为经济发展的优先目标，在保持经济总量的持续稳定增长中不断实现更加充分的就业，在经济结构优化中既推动就业规模扩大又实现就业结构转型，实现经济增长与扩大就业良性循环。就是要将就业与财政、货币一道作为三大宏观调控政策，推动引宏观政策支持就业，产业、财税、金融、贸易、教育、社保等各方面政策围绕稳定和促进就业综合发力。就是要建立就业影响评估机制，在调整经济结构、优化产业布局、实施重大政策项目工程时，都要同步评估对就业的影响，同步制定涉及劳动者的分流安置方案，将对就业的吸纳和提升能力作为重要依据。同时，还要充分调动和激发广大劳动者的积极性，充分发挥市场对劳动力资源配置的决定性作用，使各方面充满生机和活力。

**记者：《决定》还提出要完善覆盖全民的社会保障体系，请您谈谈怎么认识和落实这一制度要求?**

张纪南：社会保障是现代国家最重要的社会经济制度之一，是民生安全网、社会稳定器，与人民幸福安康息息相关，关系国家长治久安。《决定》提出完善覆盖全民的社会保障体系，这是坚持和完善社会保障制度的总体目标。“覆盖全民”，就是要把更多的群众纳入保障范围，健全保障项目，努力做到全覆盖。这是对党的十八大提出的全面建成小康社会的目标、党的十九大明确的社会保障体系建设目标的延续。为实现这一目标，《决定》提出了一系列重点举措，包括健全基本养老保险、基本医疗保险全国统筹、社保转移接续、规范社保基金管理、稳步提高保障水平等方面的制度建设任务。其中，加快建立基本养老保险全国统筹制度，将从体制机制上进一步增强我国社会保障制度的可持续性，这是一项立足当前、着眼长远的重大措施。《决定》在健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制中也创造性地首次提出，适当加强中央在养老保险方面的事权，减少并规范中央和地方共同事权。这进一步明确了加快建立基本养老保险全国统筹制度的基本要求。

**记者：如何加快建立基本养老保险全国统筹制度?**

张纪南：我国职工基本养老保险制度在统筹层次上大多从县级统筹起步，逐步提高到市级统筹和省级统筹，为制度的顺利建立发挥了积极作用。随着人口老龄化不断加剧，统筹层次低的弊端逐步显现，制约了制度的发展。加快建立基本养老保险全国统筹制度，是遵循社会保险“大数法则”的具体体现，统筹层次越高，统筹的面越广，统筹的效率就越高，制度的互助共济功能就越强。加快建立基本养老保险全国统筹制度，也是针对我国人口老龄化、地区抚养比不平衡等养老保险制度突出问题的必然选择。

按照党中央、国务院的统一部署，已经建立实施基金中央调剂制度，迈出了全国统筹的第一步。调剂比例从去年的3%起步，今年提高到3.5%，明年还将进一步提高。这项制度的实施，已取得初步成效。今年以来，进一步降低养老保险缴费比例，调整缴费基数政策。同时，正在积极推进养老保险省级统筹。目前13个省份已实现基金省级统筹收支，明年将在全国全面建立起更加规范的省级统筹制度。这些都为推进实现全国统筹奠定了坚实基础。经过不懈努力，最终将推动实现以统一全国费率和基金收支管理为核心、以信息系统和经办管理服务全国一体化为依托的养老保险全国统筹制度，促进养老保险制度更加公平更可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=73403>

(来源：人民日报)

## 智慧养老

### 科技+养老，光大启动智慧养老服务

昨日上午，首届“光大服务季”在北京、上海、广州、昆明、常州五地同步启动，其中中国光大银行广州分行与光大养老围绕便民社保和惠民养老分别发布了服务新举措，并举办了服务社保20年暨光大智慧养老服务启动仪式。

据介绍，广东省发改委副主任曹达华、光大银行广州分行行长韩学智、南方财经全媒体总经理张志兵等出席了活动。现场，广州分行启动了社保卡“应用”“服务”“权益”“生态”四大升级，当中包括拓展人社九大类102项应用以及政务、金融的应用升级。

韩学智行长在活动现场表示，光大银行广州分行作为当前广州市社会保障卡的主要发卡银行，下一步将进一步探索社保服务模式创新，丰富社保卡金融功能应用，在便捷智能化等方面有效提升广大市民的体验感。

随后，光大养老在活动现场发布了智慧养老新模式。据光大养老董事长赵泽辉表示，今年11月，广东省印发了《广东省加快推进养老服务发展若干措施的通知》，对养老服务标准、医养结合机制、养老设施配建等做出了明确指引。而此次的智慧养老新模式依托养老云服务平台、物联网监护平台和AIoT大数据三大技术平台，目标是实现科技赋能养老，发挥光大养老作为养老行业“国家队”的自身特色优势，为湾区客户提供更专业、更智能的养老体验。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=73358>

(来源：新快报)

### 智慧养老托起幸福晚年

一套安全定位监护系统，可以实时查看接收独居老人的位置信息；一个智能化设备，可以实现老年人远程监护、慢性病管理、在线医疗……随着5G时代来临，智能科技给养老服务插上了“智慧化”翅膀，带来革命性变化，物联网、互联网、智能化和人性化的智慧养老模式正驶入快车道，不断提升养老服务的质量水平。

#### 智能养老融入居家老人生活

“小度小度，给我播放一段周亮演唱的锡剧《珍珠塔》。”家住君山社区的李蓉雪今年65岁，自从女儿给她买了一台“小度在家”智能设备，李蓉雪就多了一个“玩伴”，以前很少接触智能设备的她，自从遇到了能够实现人机对话的“小度在家”，为她开启了一个全新的世界。

“我妈妈现在经常会问‘小度’怎么做菜好吃、有营养，还通过‘小度’学唱歌、练舞蹈，让退休生活变得更加丰富多彩。”李蓉雪的女儿徐静说，她还给爸妈各买了一个智能手环，“我在自己手机APP上，就可以实时查看父母一天的运动量，以及他们的血压、脉搏情况，即便是我出差去外地，也能很放心。”徐静说，作为独生女，由于工作繁忙，很难做到时时刻刻守在父母身边，所以智能养老设备的出现和应用很有必要。

陈翔的母亲患有轻度阿尔兹海默症，“我妈妈现在还每天坚持自己出门买菜、回家做饭，但这也是最让我担心的事，生怕她有一天把自己弄丢了。”于是，陈翔购买了一个“智能胸卡”，薄薄的智能卡片上有三个简单操作的按键，老人遇到突发状况，只要按键就可以与家人取得联系，“只要我母亲出门的时候带好胸卡，我就可以在电脑上实时查看到她的位置，心中的担忧也减轻不少”，陈翔说之前也想过请一个专业护工照顾母亲，但专业护工每个月费用要5000元左右，而且有一个专门跟着，反而会对母亲造成压力，“智能设备解了我的燃眉之急。”

随着大数据、云计算等信息技术飞速发展，智能养老设备性能越来越优越，功能越来越全面，智能生命体征监测系统、智能实时定位系统、智能远程诊疗系统等等，智能养老设备已经慢慢进入居家、社区和养老机构，让更多的老年人享受优质便利的养老服务。

#### 智慧养老让养老院节约人工成本，提升精准服务能力

相较于居家养老，机构养老对服务专业化的要求更高，所需的服务人员也较多，为了减轻护理人员的工作压力，提升服务的精准水平，目前，已有不少养老院率先实现了智能化养老，步入智慧养老新时代。

去年，颐乐居自主研发的智慧养老管理平台试运行版正式上线，意味着集团实现智能化办公、运行，同时增设自动化评估体系，根据长者的个性化需求，定制个性化护理计划，通过人机交互、信息交换、大数据分析和人工智能等技术，实现精准服务和精细管理，让长者有尊严地过上高品质的晚年生活。走进颐乐居江阳夕阳红护理院，每个老人的床位旁配置了平板电脑，上面显示着老人的个人基本信息，以及提醒护理人员看护时的注意事项，老人每天所接受的看护服务记录也在平板上一目了然。“这种智慧养老模式真好，让我们家属能及时掌握老人每一天的健康状况、护理情况、费用支出。”家属孙郝忠说，之前，总觉得把老人送进敬老院会拉开亲情的距离，怕敬老院照顾不周到，但现在有了互联网，子女可以实时了解老人信息，仿佛自己一直守在老人身边一般安心。

近期，全国首家智能化养老院在北京市房山区开办。2017年，该养老院与阿里巴巴合作建设了两间物联网养老样板间，将人工智能音响作为中控枢纽，配备高清无线摄像头、各类传感器等智能设备，实现房间中所有电器都可“声控”。老人可以通过高清摄像头与家人进行视频语音通话，通过声音控制电视、空调等设备，还可以语音购物、话费充值等。养老院工作人员介绍，这样一整套设备，实际成本不高，却可以大大节省人力。原来平均每个护理人员可以覆盖5名老人，现在一位护理人员可以负责7-8名老人。

#### 智能设备只能提供物质服务，无法满足老人感情需求

从事养老护理行业多年的徐燕琴告诉记者，老人最看重的是亲情，最需要的是与他人的沟通和交流。老人的聊天需求一般更侧重于情感上的交流、心理上的疏导，而不是知识上的应答，目前技术条件下研发的养老机器人人性化水平较低，无法真正与老年人进行情感交流，无法弥合老年人因子女不在身边而产生的心理落差。

日前，江阴澄之尘义工社志愿者来到云亭敬老院慰问孤寡老人，开展为老人包馄饨、陪老人聊天等关爱活动。“敬老院常有志愿者、爱心人士前来，与老人聊天，为老人理发，提供法律咨询、义务诊疗和文化活动等，他们的到来总会给老人带来许多欢乐。”敬老院负责人介绍，老人们从志愿者身上获取的温暖和感动，是养老机器人无法做到的。

养老机器人虽然能解决物质层面的养老问题，但是无法提供优质高效的人性化服务，充实老人孤独、空虚的精神世界。因此，子女在依靠智能养老设备、提升老人生活幸福指数的同时，还应该随时关注父母的感情需求，多和他们进行沟通，给予贴心的关心和爱护，让老年人的晚年生活更美好、更温馨。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=73378>

(来源：江阴日报)

## 老年大学

### 福建：泉州已办老年学校2535所，全市三成老人参加学习

近日，泉州召开全市老年大学（学校）年会。记者获悉，至2019年10月，泉州市已办各级老年大学（学校）2535所，在校学生33万多人，占全市老年人总数30.06%，普及率、入学率继续居全省、全国前列。如今，书法、国画、诗词、英语、摄影、南音等各类丰富多彩的课程都在老年大学开设，极大地丰富了老年人的生活。

记者获悉，一年来，在泉州市委市政府的高度重视支持下，全市老年教育工作坚持稳中求进的工作总基调，以不断满足广大老年人的学习需求为目的，提升办学能力，实现高质量发展。市老教委把创建高水平示范性老年大学、达标老年大学作为年度重点工作任务，不断巩固提升基层老年学校办学水平。积极发动各县（市、区）老教委组织基层老年学校申报省级示范性社区（老年）学校（学习中心）、终身教育研究课题等项目，全市共有27所基层老年学校申报福建省示范性社区老年学校，晋江老教委申报一个终身教育研究课题。

今年市委市政府把“实施老年远程教育提升工程”纳入为民办实事项目。到今年10月底，全市已开通2514个老年远程教育收视点，其中独立收视点1877个。全市15所老年学校被评为全国老年远程教育优秀学习收视点，10月份泉州还被推荐到第六届中国老年大学校长研修班上介绍远程教育发展经验。

2020年是全市实施全国、全省、全市老年教育发展规划的收官年。泉州市老龄委将在现有的基础上，与发展好的地区对比，对标补短，提质增效，全面补齐老年教育发展中的短板，争取在2020年，所有乡镇级老年学校全部达到一类校，60%的村级老年学校达到一类校。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=73384>

(来源：泉州网)

# 健康管理

## 中老年人，保持肌肉就是保护心脏

人到中年，发福成了一种“不可抗”的自然规律。但是，发福是体型外在的改变，内部却是随身体肌肉含量逐年下降，而提高的心脑血管疾病风险。肌肉就是“第二心脏”，保持肌肉对于保护心脏有着与众不同的意义。你的心脏不爱脂肪，爱肌肉！

### 你的心脏爱肌肉

生来不爱脂肪，爱肌肉的心脏，在近期一项欧洲研究得到科学证明。该研究表明：一个中年人，保持身上的肌肉很重要，会降低将来患心血管病的风险。研究显示，肌肉最多的中年人，其未来10年心血管事件发生率最低，比最少者降低了81%的心梗或脑卒中风险。

据约翰斯·霍普金斯大学的研究人员发现：人心脏的肌肉质量平均每年减少0.3克，而且人的年龄每增长1岁，心脏肌肉从收缩到放松所花的时间也增加2%至5%[2]。这也让我们对发生心脏病的风险有了更深入的了解。

### 保持肌肉，就是保护心脏

肌肉，是“最大糖原储存库以及消耗场所”，因此，它对血糖具有调节作用，近几年美国运动医学会特别推荐糖尿病患者可以适当增加一些肌肉型的力量练习。

肌肉还能促进心脏全身血液循环，如果肌肉流失、肌肉质量下降，那么血液循环能力也会下降，并且血液中的废弃物也无法很好的被“冲刷”掉。

另外，肌肉的训练能够打开“封闭掉的大量毛细血管”，它能提高养分输送、血管清理等的效率，促进血液循环！

所以，人到中年保持身体肌肉含量，这样在一定程度上能够降低心血管疾病的发生率。

### 保持肌肉有方法

有氧运动对于增强心肺功能而言是最适合的运动，它的运动方式不仅适合正常的健康人，而且还适合心脏病患者，也是有增肌需求人士的不二选择。

#### 1. 游泳运动

游泳不仅可以使你的心脏脉搏更有力，而且能够将更多的血液和氧气输送到你的肌肉组织，让你的肌肉更加发达，还能提升心血管的功能。

#### 2. 跳绳运动

相比游泳需要有场地支持，跳绳只要有空旷的地方，在家里面也可以执行。每天坚持几分钟，跳绳运动可以有效提升心血管的功能，同时提升你的力量和肺部功能，增强肌肉。

#### 3. 傍晚慢跑

慢跑是一种全身协调的运动，它不仅能增强呼吸功能，使心肺活量增加，还能预防肌肉的萎缩。若进行慢跑一定要选择傍晚，因为这个时间段是“心肺功能最佳的时间段，也是不易受伤的阶段。不过注意运动量。

### Tips: 小贴士

1. 运动强度：衡量最大心率(最大心率=220-年龄)，选择适中强度(心率50%~70%)，心肺功能差可以适当调整。
2. 运动时间：运动总量控制在一个小时以内，对于体力衰弱、高龄的患者，可采用短时间、一日多次的累积运动方式。
3. 运动频率：推荐运动频率为每周3~7次。
4. 饮食调整：规避心血管不健康饮食(如：高脂、高糖、高胆固醇等食物)，适量补充增肌食物(如：牛肉、鸡肉、海鱼等)，患有高血压的患者也必须同时注意饮食、限盐、限酒、减肥等，这样才能获得更好的效果。

### 保持肌肉≠盲目增肌

如果，“脂肪”也会对我们的健康造成一定的影响。因此，在增肌时要保持相对应的合理的肌肉比率即可，无需刻意。

计算方法：肌肉率=(肌肉重量/体重)×100%

成年女性肌肉率：25%~27%；

成年男性肌肉率：31%~34%

肌肉率这个范围值决定了我们每一个人身体健康状况以及力量的多少，我们只要保持相应的肌肉率标准即可。按照科学的方法来保持肌肉，不仅能使我们心脏更健康，更是能提高我们的生活质量，一起行动起来，远离多余的脂肪。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=547&aid=73374>

(来源：寻医问药网)

# 养老地产

## 探索养老新模式，龙湖椿山万树首个公建民营项目落地上海

近年来，上海市持续深化养老服务工作，大力推进公建民营模式，提高养老机构的运行效率和服务水平。

12月13日，上海市宝山区顾村镇正式与龙湖椿山万树签署战略合作协议，双方将联手打造顾村镇—社区嵌入式养老服务综合体，开启政企合作打造品质公建民营社区型综合养老服务的新模式。数据显示，截至2018年底，上海市户籍老年人口已达503.28万，占户籍总人口的34.4%。近年来，上海市持续深化养老服务工作，大力推进公建民营模式，提高养老机构的运行效率和服务水平。

据了解，该机构总建面约2500㎡，定位为宝山区专业性、高品质的示范型“养老综合服务体”。按规划设计，整个机构有四层功能区，涵盖老年社区食堂、老年人日间照料中心、长者照护之家等多元服务业态，正式运营之后将同步为周边居民提供专业、全面、便捷的健康养老服务。该项目预计于明年年中正式对外运营。

项目启动之初，顾村镇政府联合沪苏龙湖养老事业部，对周边八大社区长者进行深度走访调研，积极探索符合社情民意、让长者享实惠且可持续经营的发展合作模式。龙湖椿山万树充分借助龙湖集团资源优势，将联合龙湖旗下长租公寓品牌——冠寓，为该养老综合体注入青春活力，打造区域内首个老中青幼齐聚的民生项目。

未来运营过程中，龙湖椿山万树将在该养老机构公建配置标准的基础上，持续提供适老化配置，提升居住品质。基于龙湖椿山万树的6i服务理念(亲近、个性、参与、整合、智慧、细致)，为不同生命阶段的长者提供服务。

今年10月，龙湖椿山万树正式布局上海等一线城市，旗下的上海闵行颐年公寓正式开放，公寓的品质空间打造、智慧系统应用、新邻里社区生活理念均收获了老年群体及行业的认可。本次合约签订前夕，宝山区顾村镇副镇长带领考察团专程调研了上海闵行颐年公寓。参观之后，考察团充分肯定了龙湖椿山万树的养老服务理念和专业设计品质。

龙湖椿山万树与宝山区顾村镇的合作，意味着龙湖椿山万树将在一线城市持续布局，在自持运营养老机构的同时，积极响应当地政策，参与创新养老服务模式建设。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=556&aid=73365>

(来源：国际金融报)

## 中国人寿助力健康中国，首家养老社区苏州开业

17日，中国人寿“启始不凡，成就远见——健康中国行动暨国寿嘉园·雅境开业”活动在苏州阳澄湖畔举办，中国人寿首家高品质复合型养老社区国寿嘉园·雅境正式开业，同时发布国寿嘉园健康养老系列重磅产品，并邀请中国人寿全球形象代言人姚明的父亲姚志源、母亲方凤娣和中国人寿集团原总经理王宪章等担任国寿嘉园首席体验官。

国寿嘉园·雅境正式开业，标志着中国人寿服务健康中国战略、积极应对老龄化、建司70周年高品质养老社区，从美好蓝图变成了生动现实。

中国人寿集团副总裁和苏州工业园区党工委副书记、管委会副主任吴宏分别致辞，中国老龄事业发展基金会理事长于建伟作了《健康养老助力健康中国》主旨演讲，来自中国人寿、苏州工业园区、合作伙伴及客户代表出席了活动。

### 积极履行央企社会责任中国人寿助力“健康中国”建设

中国人寿积极贯彻落实党中央决策部署，深入践行央企社会责任，于今年7月成立健康产业投资板块——国寿健康产业投资有限公司，在重振国寿战略的引领下，统筹资源，聚焦服务国家战略、聚焦服务客户需求、聚焦提升综合价值，全面开启中国人寿健康产业投资新征程，全力支持健康中国建设，大力推进养老服务供给侧改革。

新成立的国寿健投公司，以建设“国内一流健康产业投资和服务提供商”为战略定位，以“服务客户、服务主业、服务民生”为发展使命，以“提供高品质服务，助力健康中国建设”为发展愿景，管理着规模、业绩及影响力国内领先的国寿大健康基金，正在筹划设立一支超大规模的养老基金，并已经形成“三点一线、四季常青”高品质养老社区全国布局。基本建立了机构养老与社区养老相补充、医养有机结合、保险保障与养老服务紧密互动的创新发展模式，构建健康投资、养老投资、健康科技、健康管理、医疗健康金融等多板块协同发展格局，助力健康中国建设。

### 开创医养结合新模式中国人寿创新推进养老产业发展

2019年3月出台的《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》，提出以提升医养结合服务能力促进养老服务高质量发展，支持养老机构规模化、连锁化发展，支持打造一批具有影响力和竞争力的养老服务品牌。

活动现场，苏州工业园区党工委副书记、管委会副主任吴宏在致辞中说，苏州工业园区开发建设25年来，在创造了辉煌成就的同时，也一直积极学习借鉴新加坡等先进地区经验，基本形成了以居家为基础、社区为

依托、机构为补充、信息化为辅助、医养融合发展的养老服务体系。国寿嘉园·雅境健康养生社区是中国人寿在高端养老领域的创新实践，希望雅境社区能够创造优质健康养老服务新标准，成为引领行业发展新标杆，为建设“国际化大都市，美丽人居新天堂”增光添彩。

中国老龄事业发展基金会理事长于建伟在题为《健康养老助力健康中国》的主旨演讲中介绍了我国老龄化社会的现状，提出要多头并举发展老年人健康事业。“积极应对人口老龄化，加快建设居家、社区、机构相协调，医养康养相结合的养老服务体系。”就是应对人口老龄化的综合举措。中国老龄事业发展基金会愿与中国人寿携手同行，共同为老年人的幸福生活贡献力量。

国寿嘉园依托中国人寿强大综合资源优势，统筹医疗健康、养老服务和金融保障等综合服务，逐步健全老年健康服务体系，推进医养结合，推广长期护理，打造老年宜居环境，提供复合型高品质服务以实现健康老龄化。

国寿嘉园·雅境内部专门设有健康服务区，根据长者身体情况，提供1+N健康个案管理服务、个性化护理服务及24小时医疗保障，并与邻近的三甲医院上海交通大学医学院附属苏州九龙医院、苏州市工业园区星湖医院建立了绿色通道，方便长者第一时间得到医疗照护。

## 国寿嘉园系列重磅产品发布 姚明父母受邀担任首席体验官

活动现场还发布了国寿嘉园品牌系列产品。“国寿嘉园”品牌以“大健康的引领者，值得托付的健康养老服务商”为定位，突出“从容，享生活之美”的品牌核心价值，坚持“文化引领，健康前行”布局原则，已拥有苏州“国寿嘉园·雅境”、天津“国寿嘉园·乐境”、三亚“国寿嘉园·逸境”三个高品质养老养生项目和深圳普惠型高品质社区养老项目“国寿·福保社区颐康之家”，为长者提供高品质养老之选。

姚明父母姚志源、方凤娟夫妇和中国人寿集团原总经理王宪章，国务院特殊津贴专家何静芝，中国人寿在江苏省的首位签署《养老社区入住资格确认书》客户受邀成为国寿嘉园的首席体验官。

与中国人寿有着深厚感情的姚明一家人，见证了中国人寿积极承担央企社会责任的每一步。在受聘环节，姚明父母也和现场来宾分享了自己的感受。“中国人寿是一个关注民生、关爱社会的企业，国寿嘉园是一个有爱的、专业的社区，环境优美，服务贴心。以前姚明说‘要投就投中国人寿’，今天我要说‘要住就住国寿嘉园’”。

中国人寿集团原总经理王宪章说：“大力发展健康养老事业，是中国人寿集团履行央企社会责任的重要举措。百闻不如一见，国寿嘉园·雅境的确是长者养老的美丽家园。相信中国人寿的养老板块能够在不久的将来成为国家一流、拥有国际影响力、高标准的样板。”

## 整合中国人寿丰富资源 国寿嘉园为长者守护品质人生

活动现场，中国人寿与三甲医院上海交通大学医学院附属苏州九龙医院、日本综合排名第一的养老服务类公司日医(北京)居家养老服务有限公司等医疗、养老行业的知名企业就医疗救护、人才培养等方面签署战略合作协议。

国寿健投公司将进一步健全中国人寿医养有机结合、社区养老和机构养老相互补充、保险保障与养老服务相融合的多层次养老服务体系，为客户提供全生命周期、全方位需求的综合服务，把中国人寿养老社区建设成为“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安、老有所为”的养老乐园，守护长者品质人生。2020年，国寿健投公司将整合旗下国寿嘉园养老社区及国寿大健康投资资源，联合中国人寿寿险公司为客户提供“保险保障+健康养老”综合金融产品和服务。

国寿健投公司将发挥中国人寿集团的雄厚资源优势，将国寿嘉园·雅境社区打造成为长三角领先的高品质养老项目，为长者创造“安全、自由、优雅、精彩”的全新健康养老生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=559&aid=73369>

(来源：中国新闻网)

# 养老金融

## 今年已成立52只养老目标基金：首募规模超百亿、年内最高赚18.27%，本周还有4只将发行

2019年，养老目标基金落地的第二年。这一年，审批和落地的养老目标基金数量繁多。

证监会数据显示，11月26日又有20只养老目标基金获批。至此，养老目标基金获批数量达到74只，成立数达到64只（A、C份额合并计算）。Wind数据显示，截至12月17日，今年以来已成立52只养老目标基金，首募规模合计165.91亿份。此外，今明两天还有4只养老目标基金计划发行。

从业绩来看，截至12月17日，目前所有已成立的养老目标基金成立以来及今年以来的回报全线收正，年内平均回报超5%。其中，有9只养老目标基金（A、C份额分别计算）年内回报超10%，最高赚18.27%。

### 养老目标基金已获批近百只

为了帮助大众更好地进行养老理财规划，去年8月，养老目标基金正式落地。随着首批14只养老目标基金渐次成立，今年这类产品也如雨后春笋般获批。

根据证监会最新披露的基金募集申请核准进度公示表，11月26日，易方达、博时、南方、国泰、招商、银华、富国、万家、华安、中银、国联安等17家基金公司的20只养老目标基金获批。加上此前五批产品，落地不到两年的时间里，养老目标基金获批数量已达到94只。

每经记者注意到，与获批速度成正相关的是发行速度。

Wind数据统计显示，截至12月17日，目前已成立的养老目标基金合计64只，规模达243.08亿元。其中，今年以来成立52只，首募规模合计165.91亿份。按照成立的时间来看，除了2月（有春节长假）和10月（有国庆长假）这两个月份，今年的其他10个月里，每月都有养老目标基金成立。其中，4月是今年养老目标基金成立的大月。据统计，今年4月共有16只养老目标基金产品成立。

### 在12月的后半程里，还有4只养老目标基金将要发行。

据悉，工银瑞信养老目标日期2045三年FOF、中加安瑞稳健养老目标一年FOF公告于12月18日（今日）发行；海富通平衡养老目标三年FOF、富国鑫旺均衡养老目标三年FOF将于12月19日（明日）发行。按照种类划分，工银瑞信养老目标日期2045三年是4只中唯一一只目标日期型基金，也是唯一一只发起型基金，适合2045年前后退休的人群考虑；另外3只产品均为养老目标风险型基金，中加安瑞稳健养老目标一年FOF适合风险偏好较低的投资者，而海富通平衡养老目标三年FOF、富国鑫旺均衡养老目标三年FOF则瞄准风险程度适中的投资者。

### 养老目标基金年内平均回报超5%

当前已成立的64只养老目标基金中，有12只是去年成立的，完整经历了2019年的行情。Wind数据显示，截至12月17日，这12只产品2019年初至今取得了不低于5.5%的收益率，年内平均回报达到9.51%。

而加上今年新成立的52只基金，目前所有已成立的养老目标基金年内平均回报达到5.12%。另外，从成立至今收益率看，并没有成立时间越长赚得越多的现象。

目前，成立至今收益率最高的养老目标基金是兴全安泰平衡养老。该基金成立于今年1月，不到11个月的时间里收益18.27%。紧随其后的是2018年成立的两只产品——中欧预见养老2035三年A、南方养老2035三年A，成立至今收益率分别达到17.03%、14.22%。

值得关注的是，当前收益较高的产品都是三年或五年持有期的产品。有业内人士表示，这是因为持有长期的产品，权益资产配置比例更大，风险偏好更高，而今年由于权益市场行情向好，因此三年、五年持有期的这些产品今年表现更好。

同时，目标日期型基金业绩基本霸榜前十，这也和权益资产配置比例有关。比如，同样是三年持有期养老目标基金，目标日期足够长的产品今年的权益配置比例可达到60%，而平衡型产品只有50%。

相比之下，当前已成立的目标日期型基金的风险收益范围更广，有的五年持有期产品甚至超过75%。而目标风险型则不同，由于积极型产品的暂时缺货，权益配置比例并不算高。

有基金分析人士认为，养老目标基金是以提供长期配置投资为主，而不是博高收益的产品。作为较为新型的产品，目前市场布局以稳健型和平衡型产品为主。随着养老目标基金的进一步发展，积极型的产品应会逐步推出。

《每日经济新闻》记者也注意到，其实已有积极型养老目标风险型产品获批。当前获批的近百只产品中，有两只产品是积极型养老目标基金。一只是在上投摩根稳健成长养老目标五年持有期发起式FOF，另一只是11月26日批复的上海东方证券资管东方红颐颐积极养老目标五年持有期FOF。两只基金大概率要等到明年才发行，届时养老目标基金市场产品种类将更加完善。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=73376>

(来源：每日经济新闻)

## 投资者“冷落”销售，养老目标基金待破局

养老目标基金，被认为是养老第三支柱的重要基石，如今，却因为持有期较长、税延机制未完全落地等原因，面临投资者“冷落”、销售“难卖”等困境，且近9成基金规模在5亿元以下。有业内人士表示，养老目标基金是鼓励投资者长期持有，未来仍有较大发展潜力，需提高居民养老意识，同时以业绩吸引投资者投资。

### 持有期较长，难引年轻人共鸣

记者从天天基金网上注意到，不少基金在养老产品下留言表示，“不清楚了解养老FOF产品的特点”“封闭期太长，在基金净值下跌时无法赎回”“收益率接近/不及固收产品收益”……

投资者对养老目标基金的冷落，不少公募基金渠道人士也深有感受。有公募基金人士表示，目前养老基金的销售十分困难，因为养老目标基金是以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资者长期持有，且一般都有三年的封闭期，然而大多数投资者更青睐于短期投资，对于需要长期持有十年、二十年，甚至三十年以上的产品，购买意愿相对较低，且居民养老意识不足，养老基金很难在年轻人中引起共鸣。税延的机制在基金方面未完全落地也是造成养老基金销售难局的原因之一。

国泰基金副经理李辉认为，要解决这一问题，一方面在银行端希望银行以户数作为导向，而不是以规模，相当于“种子培育期”；另一方面加大样本，不断地加大在互联网方面的投入，尤其是对于年轻客户的推进。此外，有业内人士建议，养老产品并不只是为了养老，而应当作一生的财务规划，年轻人有更强的风险承受能力，可以做高风险配置，通过时间杠杆和复利的力量，在年老时获得高回报。

### “入场”门槛高，9成规模5亿元以下

根据《养老目标证券投资基金指引(试行)》要求，基金管理人申请募集养老目标基金需要满足一些硬性条件：公司成立满2年、最近三年平均公募基金管理规模(不含货币基金)在200亿元以上、投研团队不少于20人等。

这些对基金公司和基金经理严格的限制，使得不少公募基金无缘参与养老目标基金的布局。数据显示，截至2019年上半年，非货规模低于200亿元的基金公司共有75家，摩根士丹利华鑫基金、东方基金、汇丰晋信基金等多家成立时间较早的公募也由于规模不达标，无缘养老FOF资格。

此外，记者注意到，在已经发行养老目标基金产品的公募基金而言，其情况亦不容乐观。数据显示，截至2019年12月16日，已经成立50只养老目标基金，其中接近9成规模在5亿元以下。此前，泰达宏利泰和、华夏大成等基金公司旗下养老目标基金均公告延长募集期。

值得注意的是，有公募研究人员表示，尽管养老目标基金的规模不大，但是投资者数量很大，就户均来看，是所有产品最小的。因此，需要给投资者时间去体验产品的收益，若投资体验好的话，未来会增加的，这也是养老产品潜在的发展动力。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=73360>

(来源：广州日报)

## 应对老龄化挑战，商业养老保险亟待撑起第三支柱

养老，如今不仅是老年人关切的问题，也引发“90后”年轻人的担忧。因为对于这一代独生子女而言，父母长辈的养老问题已近在眼前。老人多、孩子少以及社会的高度流动性，使得老有所养成为迫在眉睫需要解决的社会问题，而被给予厚望的商业养老在此方面还有很大值得被挖掘的空间。

“总体来看，政府对发展商业养老保险，在完善多层次养老保障体系、促进养老服务业和养老产业发展中的作用重视程度仍有待提升，尚未将商业养老保险列为应对老龄化挑战的重点发展行业，并制定专门的发展战略和规划。”银保监会副主席黄洪在近日召开的全国政协第十次重点关切问题情况通报会上表示。他认为，我国养老保险的第三支柱不应只是对第一、第二支柱的“锦上添花”，而应承担起一定的基础保障功能。

### 数据资料，应明确商业养老保险定位

我国自二十世纪末开始老龄化进程以来，老年人口数量快速增加。根据世界银行的测算，65岁及其以上人口占比从7%上升到14%所需要的时间，法国用了115年，瑞典是85年，美国是66年，英国是45年，而我国预计只用25年左右，大大快于世界其他主要经济体的同期水平。人口老龄化程度的加深，使得养老体系三大支柱中的基本养老保险和雇主养老金计划明显不足，以个人商业养老保险为主的第三支柱重要性越凸显。

然而，“商业养老保险在养老保障体系中定位不清。”黄洪认为。这种定位不清的影响直接体现在养老金替代率这一衡量劳动者退休前后生活保障水平差异的基本指标上。据了解，目前我国第一支柱基本养老保险的替代率目标是59.2%，第二支柱、第三支柱的替代率均不足1%。而根据国际惯例，养老金替代率达到70%以上才能保证人们退休后与退休前的生活水平相差不大。

养老金结构性发展不平衡，尤其是个人养老金面临诸多挑战已是行业普遍认同的事实。2018年，公众期盼已久的税延商业养老保险试点政策终于出台，标志着第三支柱个人养老金政策的初步探索开始落地。如今税延养老保险试点一年半有余，已有23家保险公司参与税延养老保险试点，上市产品66款，累计实现保费收入两亿元，参保人数4.52万人。“中国个人税延养老刚起步，税延养老保险需要升级换代，不管是业务体量还是投资者数量，想要看到‘爆炸式’增长仍需时日。但建设养老第三支柱不论对国家、社会保障体系，还是个人养老质量来说都具有长远价值。”平安基金副总经理付强表示。

黄洪建议，加快发展商业养老保险，尽快形成一支新的、安全稳健的国家养老储备资金，有效弥补第一支柱替代率缺口，比较理想的第三支柱替代率水平应该保持在15%至20%。

### 需加大高质量产品供给

虽然想要为居民养老保障搭建起坚实的第三支柱，不能仅依靠保险业唱“独角戏”，但商业保险作为主力军，亟须提高自身保障能力。加大高质量产品供给是重要方面，黄洪表示，行业整体创新能力不强，养老险产品同质化问题仍比较突出，市场上缺少价廉物美、能够有效满足消费者养老金积累的个性化需求的产品。

据统计，2019年，保险公司累计开发销售养老年金保险产品830款。目前中国人寿（601628）、新华保险（601336）、太保寿险、太平人寿、人保寿险以及泰康人寿6家寿险公司可供65周岁(含)以上老年人购买的保险产品达到640余款，产品覆盖了老年人身故、意外伤害、医疗、疾病、护理、养老金等风险。对于这些产品，市场反映出较强的购买力。截至三季度末，商业养老保险、年金保险有效承保人次超过5800万，商业养老保险保费收入1.38万亿元。

总体看来，市场上的养老保险产品供给数量比较充足，但产品所提供的保障与服务，与老年人的实际需求仍有很大差距。例如，针对老年人群的健康保险产品普遍保障期限较短，无法覆盖所需保障周期。因为与普通产品相比，老年人商业保险产品的开发确实面临很多困难。最主要的就是缺乏充足的定价数据，所以承保风险较高。同时，由于老年人身体较为脆弱，很多情况下对事故发生时的状态难以界定，比较容易引发纠纷。

为解决养老供需矛盾，保险业在养老保险产品创新上花了大力气。比如，除税延商业养老保险外，处在发展探索中的住房反向抵押养老保险成为首个形成一定规模的“以房养老”金融产品。这一老年人房产融资养老的新方式，满足了老年人居家养老、增加养老收入、终身领取养老金的三大核心需求，也得到了投保老人的普遍认可。

今年6月，人力资源和社会保障部表示，已会同相关部门研究制定养老第三支柱政策文件，拟考虑采取账户制，并建立统一的信息管理服务平台，符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老第三支柱的产品。

### 不断壮大养老服务产业

在政策支持和需求推动下，保险公司的视野不仅局限于提供单一的保险产品，也开始向提供专业的养老服务延伸，包括长期投资、社会保险经办以及兴办养老、医疗机构等。失能半失能老人的长期护理逐渐成为刚需。今年的《政府工作报告》首次提及“长期护理保险制度”，表示要大力发展养老，特别是社区养老服务业。2016年，人力资源和社会保障部曾发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，从国家层面推进全民护理保险制度建设，在全国15个城市进行试点。

作为经办长护险的先行者，人保健康相关负责人对《金融时报》记者表示，长护险力求将“保障保障+健康管理”相结合，逐步实现预防、医疗、康复全面保障。应统筹考虑参保对象照护需求，从中重度失能失智人员起步，兼顾医疗护理和生活照护，逐步扩展到轻度失能失智人员的预防保健和自我康复。

近年来，国家给予金融布局养老产业极大的政策支持。今年11月，中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》明确提出，“引导规范金融、地产企业进入养老市场，鼓励养老机构探索各类跨界养老商业模式”。

保险资金具有规模大、成本低和追求长期投资收益等特点，在延伸产业链方面，养老产业布局成为很多险企的选择。据《金融时报》记者观察，A股五大保险公司均为养老行业的主力军，养老社区第一批试水者的投入资金和计划投入资金合计超1000亿元。2019年以来，北京人寿、同方全球人寿、爱心人寿、招商仁和人寿、君康人寿也相继加入医养产业战局。

不过，“发展养老产业其实说起来容易做起来难，在实际操作过程中还是有诸多限制。”中国保险行业协会秘书长商敬国表示，首先，行业准入成本很高，保险公司投入其他的养老相关产业时，审批环节特别多。其次，投资回报周期很长，很多外资、合资公司非常谨慎。另外，养老服务市场环境不容乐观，服务供给还很欠缺，能力技术参差不齐，缺少标准化规范。如此看来，投资养老行业对于保险企业来说仍然任重道远。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=73382>

(来源：中国金融新闻网)

# 社会保障

## 上海：第一支柱委托投资两年累计600亿，税延养老保险承保占全国八成

自长三角一体化上升为国家战略以来，相关工作持续稳步推进。12月1日，中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，长三角一体化按下“加速键”，正式落地实施。

在长三角一体化背景下探讨长三角养老金融合作新格局，为国家多层次养老保障制度改革、长三角区域一体化发展以及上海国际金融中心建设建言献策，12月13日，第二届长三角养老金融论坛在上海举行，会上，中国太保旗下长江养老联合第一财经共同推出《长三角一体化养老金融发展报告》(下称《报告》)。

上海市人力资源和社会保障局局长赵永峰在会上表示，2017年、2018年养老保险资金委托投资额分别为300亿元，实际收益率分别为5.23%和2.56%。2019年9月，上海市全市职业年金基金投资运营正式实施，投资运营的资金规模达到737亿元。

上海银保监局巡视员刘琦表示，2018年6月7日，个人税收递延型商业养老保险全国首单在上海落地。截至今年的10月份，上海税延养老保险承保3万人，占全国的80%。

### 长三角第二支柱领先全国

长三角地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

《报告》显示，2017年全国、长三角地区、京津冀地区和珠三角地区的老年抚养比分别为15.9%、18.4%、16.4%和10.3%。在2010年至2017年间的八年间，长三角地区的老年抚养比上升5.0个百分点，京津冀地区上升5.5个百分点，珠三角地区上升1.4个百分点，全国整体上升4.0个百分点。长三角地区的老年抚养比较高，且上升速度较快，老龄化问题更严重。

国内“三支柱”养老保障体系发展并不均衡，在“第一支柱”独大的情况下，发展第二、第三支柱是养老保障体系建设的重点。而在此过程中，长三角地区也承担着先行先试角色并具有比较优势。

以第二支柱为例，《报告》显示，长三角地区在企业年金的规模和效益上均领先全国其他地区。2018年，长三角地区企业年金的企业账户数、职工账户数和资产金额分别占全国总额的19.20%、12.22%和11.70%。同期，京津冀地区的上述比例分别为6.69%、5.59%和5.40%，珠三角地区则为5.56%、5.25%和4.12%。

不过，长三角地区企业年金的企业账户数占各省市的企业总数的比例总体并不高。2017年长三角地区企业账户数占各省市的企业总数的比例分别为上海市(1.97%)、浙江省(0.17%)、江苏省(0.12%)和安徽省(0.15%)，长三角的企业年金发展深度仍待提高。

### 上海第一支柱委托投资两年累计600亿

基本养老保险是第一支柱，上海是全国基本养老保险基金委托投资运营的首批参与省市，两年来已经取得了积极的成效，2017年、2018年养老保险资金委托投资额分别为300亿元，实际收益率分别为5.23%和2.56%。上海市人力资源和社会保障局局长赵永峰表示，2017年1月，上海市与全国社保基金理事会正式签订了基本养老保险基金委托投资合同，采用承诺保底模式，保底收益率为同期记账式国债的发行率。委托期限为5年，资金的额度为300亿元。

而在2018年，上海市与全国社保基金理事会参与追加委托投资合同300亿元，其中职工基本养老保险资金250亿元，城乡居民基本养老保险基金50亿两项资金，养老保险资金委托投资额分别为550亿元和50亿元，分别占到两项资金结余的1/4和2/3。从委托投资的效果来看，委托投资的合同承诺保底收益是3.3%，2017年和2018年的实际收益率分别为5.23%和2.56%，2019年有望达到7%。

赵永峰还表示，2019年9月，上海市全市职业年金基金投资运营正式实施，投资运营的资金规模达到737亿元，投资收益较好。

随着人口老龄化程度的加深，以个人商业养老保险为主的第三支柱重要性越发凸显。

刘琦表示，2018年6月7日，个人所得税递延型商业养老保险全国首单在上海落地。截至今年的10月份，上海税延养老保险承保3万人，占全国的80%。同时持续推动住房反向抵押养老保险试点，目前每户月均领取养老金约1.2万元，超过本市城镇居民人均可支配收入一倍，大幅改善了老年人的生活质量。

## 长三角养老金融市场迎来新的发展机遇

针对养老保险保障体系中的问题，赵永峰表示：“目前我市多层次养老保险体制发展不均衡，第一支柱基本养老保险比例很大，第二支柱职业年金已经全面建立，但是企业年金的覆盖面尚窄，而且发展庞大。第三支柱个人养老保险和商业养老保险发展严重不足。因此加快推进多层次的养老保险组织发展，是当前和今后一个时期上海养老行业事业重大而紧迫的任务。”

当前长三角一体化国家战略正在深入推进，长三角养老金融市场正迎来新的发展机遇。

“我们将深入贯彻落实长三角一体化国家战略，完善三省一市养老保险数据交换平台和社会保险待遇，异地协助认证机制，积极探索养老金融合作，夯实长三角养老金融协同发展的基础，推进长三角养老金融人才互认共享，促进养老金融人才自由流动，为长三角养老金融事业发展提供有力的人才支撑。”赵永峰表示。

“上海保监局将会同有关方面大力发展养老普惠金融，加快发展多层次养老保险，支持发展老年宜居产业和康复器具产业，加大银行对养老产业信贷支持，推动多层次养老账户体系建设，加快完善老年健康服务等诸多方面，进一步加强顶层设计，共同推动长三角养老金融持续健康发展。”刘琦如此表示。

“希望未来养老保险体系三支柱形成‘账户制’的管理模式。目前国内养老保险的制度设计、产品、流程等向欧美学习了很多，相信账户制是未来的发展方向。因为现在大部分是产品，还比较麻烦，账户制的优点是资金可以直接免税投资。”沪上一家基金的业内人士对记者表示。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73413>

(来源：《华夏时报》)

## 安徽：明年将实现养老保险省级统筹

记者从省有关部门获悉，省政府出台进一步规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的实施意见。建立规范统一的企业职工基本养老保险制度，在养老保险政策、收支管理、基金预算、责任分担机制、信息系统、经办管理、激励约束机制等方面实现全省政策和管理的规范统一，到2020年底前，实现以养老保险政策统一为基础、以基金省级统收统支为核心、以基金预算管理为约束、以信息系统和经办管理为依托、以基金监督为保障的企业职工基本养老保险省级统筹制度。

### 多种情况下不再认“补缴”

根据意见，我省将统一按国家和省规定的参保范围，深入推进全民参保计划，积极将符合条件的人员纳入企业职工基本养老保险覆盖范围，努力实现应保尽保。应参保未参保人员补缴养老保险费应严格遵循国家和省相关政策规定。各地不得通过一次性补缴等方式，将不符合条件人员纳入企业职工基本养老保险保障范围。个体工商户和灵活就业人员等个体参保者不得通过事后追补缴费的方式增加缴费年限。

### 省内不再转移养老保险基金

统一执行经国家核准的参保单位和个人缴费基数，统一以全省上年度城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资的60%和300%确定缴费基数上下限。统一参保单位和个人缴费基数核定政策，职工个人以本人上年度月平均工资为缴费基数，参保单位缴费基数按本单位全部参保人员缴费基数之和确定。2020年1月1日起，企业职工基本养老保险结算年度调整为自然年度。实施基金省级统收统支后，参保人员在省内转移养老保险关系时，不转移养老保险基金。

### 各地不得出台养老基金计发政策

我省将规范全省养老保险待遇项目和标准，按照全省单位就业人员平均工资确定待遇计发参数，统一制定基本养老保险计发过渡办法，确保退休人员待遇水平平稳衔接。参保人员退休时各年度实际缴费指数为各年度实际缴费基数与相应年度上年度社平工资比值。各地要严格执行国家和省统一的待遇计发政策和待遇支付项目，按照国家和省统一部署调整离退休人员养老金水平。各地不得自行出台企业职工基本养老保险待遇计发政策，不得将不符合国家和省规定的人员和项目纳入基金支付范围，不得擅自提高离退休人员基本养老金水平。对在基金中列支统筹外项目的，要予以清理纠正。实行基金统收统支后，不符合国家和省政策规定的人员和支付项目将予以剔除。

### 明年起养老保险基金全部归集到省里

2020年1月1日起，全省企业职工基本养老保险基金各项收入全部归集到省级社会保障基金财政专户。基金收入项目包括征收收入、财政补贴收入、利息收入、委托投资收益、转移收入、上级补助收入、下级解收入以及其他收入。各市及所辖县(市、区)税务机关征收的基本养老保险费和省级税务机关征收的基本养老保险费，统一缴入省级国库后，划转至省级财政专户。各地2019年12月31日以前形成的累计结余基金，限期在2020年1月31日前全部归集解至省级财政专户。对2019年6月30日前已与金融机构签订合作协议以及通过存转定期或购买国债等方式储存结余基金的地市，协议期满后按已有协议约定及时收回本息，并全额上缴至省级财政专户管理。

### 养老保险基金将由省里统一拨付

2020年1月1日起，全省企业职工基本养老保险基金各项支出由省级财政专户统一拨付。基金支出项目包括待遇支出、转移支出、补助下级支出、上解上级支出以及其他项目支出。省级社会保险经办机构按月审核并汇总各市基金支出计划报省财政厅，省财政厅复核后将所需资金从省级财政专户拨入省级社保经办机构基金支出户，再从省级社保经办机构支出户分别划拨到各市社保经办机构支出户，市级负责划拨到县(市、区)经办机构支出户。

### 明年年底省级社保信息系统全面应用

我省将充分运用“互联网+”技术，发挥大数据管理优势，2019年底前，实现养老保险省级统筹数据集中管理，提供省级统筹工作所需的查询审核、分析比对、预警追溯、汇总统计等功能；同步建设省级集中的社会保险信息系统，实现部分市上线试运行。2020年底前，实现省级集中的社会保险信息系统全面应用。建立多渠道公共服务体系，实现参保人员社会保障卡发行应用全覆盖，大力推动养老保险参保登记、养老保险费缴纳、关系转移、权益查询、待遇领取、资格认证等全流程使用社会保障卡，积极推进电子社保卡建设，实现养老保险业务网上申办和查询。人力资源社会保障、财政、税务、银行等部门和单位要进行系统对接和互联互通，实现数据资源省级集中管理，并与国家有关部门及地方有关部门共享，及时掌握和规范省级统筹基金收支行为。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73355>

(来源：中安在线)

## 青海：西宁城乡居民养老保险缴费标准有变化

记者从西宁市社会保险服务局获悉，从2019年1月1日起，我省将城乡居民养老保险最低缴费档次标准由每年100元提高至200元，再增设4个档次标准。

调整后，我省个人年度缴费标准为每年200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元、2500元、3000元、3500元、4000元15个档次，由参保人员自行选择其中一个档次缴费。

政府按年对参保人缴费给予补贴，对选择较高档次标准缴费的，适当增加补贴金额。具体补贴标准为：每年按200元缴费的补贴40元；按300元缴费的补贴50元；按400元缴费的补贴60元；按500元缴费的补贴70元；按600元缴费的补贴85元；按700元缴费的补贴100元；按800元缴费的补贴115元；按900元缴费的补贴130元；按1000元缴费的补贴145元；按1500元缴费的补贴165元；按2000元缴费的补贴185元，按2500元缴费补贴210元，按3000元缴费补贴235元，按3500元缴费补贴265元，按4000元缴费补贴295元。

为鼓励参保人积极缴费、连续缴费，按照多缴多补，长缴多得的原则，累计缴费年限超过15年的，在15年的基础上，缴费年限每增加1年，月加发基础养老金10元。

### 参保者退休后能领多少钱？

随着西宁市城乡居民养老保险的正常缴费，不少参保者有这样的疑问：每年缴费，到了退休年龄能领到多少的养老金？12月17日，记者采访了西宁市社会保险服务局相关工作人员，为参保者算了一笔退休账。缴费年限养老金会越高，我省城乡居民养老保险政策规定了居民缴费满15年后，最多缴费一年以后每月加发基础养老金10元。举个例子，居民老王按200元档次缴费共15年共缴费3000元，每年缴费补贴40元，15年共补贴600元，个人账户一共计入3600元，那么到60岁领取的个人账户养老金是3600元÷139=25.89元，按2019年基础养老金180元，发放给居民老王每月养老金是205.89元。

如果老王缴费满15年后还没到60岁，愿意继续缴费，按200元标准多缴1年，个人账户增加240元，个人账户并为3840元，个人账户养老金就是3840元÷139=27.62元。基础养老金180元+个人账户养老金27.62+加发养老金10元(缴费15年后每多缴1年每个月增加10元)=月领取养老金217.62元。每多缴1年，养老金增加了10元，这说明缴费时间越长养老金就越高，所以为了应对自己没有劳动能力的老年生活，应积极参保续保。

城乡居民养老保险参保人领取养老保险待遇的条件是什么？参保人员按年缴费，累计缴费不少于15年，且年满60周岁时，从次月开始享受养老金待遇。城乡居民养老保险年满60周岁人员如何办理待遇领取手续？参保人员在年满60周岁的前一个月收到当地社保机构送来的城乡居民基本养老保险待遇领取通知书，参保人持签收的通知书，按通知书上规定的时间携带本人保险手册、户口簿、身份证原件及复印件到村(居)委会办理领取手续，参保人员也可直接到乡镇(街道)或县级社保机构办理待遇领取手续，在规定的时限内办结手续后，从年满60周岁的次月起正常享受养老金待遇。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=73375>

(来源：西海都市报)

## 国际交流

## 中日韩卫生部长会议首尔举行，促加强合作应对人口老龄化

第十二届中日韩卫生部长会议15日在韩国首尔举行。中国国家卫生健康委主任马晓伟、日本厚生劳动省劳动大臣加藤胜信、韩国保健福祉部部长朴浚厚以及来自中日韩三国卫生部门、世界卫生组织西太区和中日韩秘书处的代表约50余人参加了会议。

会议交流了三国在新发再发传染病防控、通过信息技术实现全民健康覆盖和积极健康老龄化领域的做法和经验。三国卫生部长一致同意将《中日韩积极健康老龄化合作宣言》递交中日韩领导人会议审议，并续签了



《中日韩关于共同防范和应对流感大流行和新发再发传染病的联合行动计划》。会议通过了《第十二届中日韩卫生部长会议联合声明》。

马晓伟在会上指出，中日韩卫生合作经过十几年发展基础扎实，探索新合作模式，前景广阔、大有可为。亚洲地区发展中国家众多，发展不平衡不充分问题突出，中日韩三国在传染病等相关领域发展水平较高，三方应携手引领区域发展，与本地区其他国家分享成功经验，缩小地区医疗卫生领域差距，实现共同发展。

会议期间，马晓伟主任分别与韩国保健福祉部长朴凌厚、日本厚生省劳动大臣加藤胜信、世卫组织西太区主任葛西健举行双边会谈，与韩国保健福祉部长朴凌厚签署了《中韩卫生合作执行计划（2019-2022）》，还参观了韩国国家医疗保险事务局的信息系统。国家卫生健康委国际司有关负责同志陪同。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=73404>

(来源：国际在线)

## 国外正流行这些养老新模式

### 跨代住房共享养老

目前，许多国家都面临年轻人无房可居与老年人孤独寂寞这两大危机。于是，家庭共享模式正越来越多地被视作解决之道。

家庭共享模式，简单来说，就是一名老人向一名年轻人低价提供一间闲置的房间，以换取帮助与陪伴。

86岁的布鲁塞尔居民博杜安·沃尔凯让一名年轻的音乐家住进了自己的家中。他说，和另一代人住在一起是“超棒的体验”。如今，代际住房共享模式在从伦敦到首尔的多个城市稳步发展。

### “朋友圈”养老

在英国，倡议社会福利改革的社会企业Participle于2007年开始，在伦敦南华克伦敦自治市建立一项名为「Circle」（翻译为“朋友圈”）的互助计划，支持50岁以上的居民建立属地化的社交网络。

朋友圈的主要精神为「老老互助」。所有50岁以上的社区居民都能加入当地朋友圈。健康的初老会员可以帮助失能的老人，反之亦然。

每个朋友圈雇有5名正职员工和一名全职督导，负责主要的经营工作。但整体而言，在朋友圈，工作人员、会员、支援者的界线是模糊的，大家一起参与，才创造出朋友圈独特的互助文化。

在朋友圈，每个会员可能都处在生命当中不同的低潮时刻：失能、失独，或者疾病缠身、需要长期照顾等。因为有了这个互助组织，他们的生活有了不一样的可能。

### 度假支票

很多法国老人在退休之后都有旅行的愿望，但许多人受限于个人经济条件而不能成行。为此，法国政府推出了“度假支票”政策，完成老人旅行梦，减少其孤独感。

持有全国度假支票机构发放的度假支票，老人只需180欧元便可以在法国境内特定的城市享受一周美好时光，这一政策的推出帮助老人积极融入不断发展的社会，改善老年生活，摆脱孤独感。

### 单身女人养老团

日本国民台NHK推出了一个短纪录片《7位一起生活的单身女人》：7位女性，年龄从71岁到83岁，6个终生未婚，一个离异单身。

10年前，她们购买了同一幢公寓的7个单间，组成养老姐妹团：个个Seven。姐妹团发起人今年78岁的村田幸子，从2002年开始，幸子为养老团招募合适人选：单身；有相当的经济能力；生活自理能力强、心态年轻；性格开朗、容易相处；认可同居养老理念，尊重姐妹团“规章制度”。

2004年开始，这群“老年单身贵族”在一起相处、磨合，并且寻找适合养老的公寓。直到2008年，“个个Seven”正式成团，开启了美妙的同居养老生活。

樱花季，一起旅行，节假日一起看烟花。在公寓的公共空间喝下午茶；不在家的时候，姐妹上门帮忙浇花；每个房间装有SOS呼叫系统，一旦发生紧急情况也可互相照应。

“与他人发生关联”，避免孤独死，是姐妹团的初衷。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=73361>

(来源：桐庐新闻网)

## 养老金改革难题怎么破？



最近，法国爆发全国性大规模罢工游行，涉及公交、能源、教育、医疗等多个行业，法国公共交通几乎全面瘫痪，部分示威者还与警方爆发冲突。闹这么大动静，都是养老金改革惹的祸。事实上，养老金改革难题并不单是法国“专享”。随着全球老龄化趋势加快，养老金改革已成为世界各国政府面临的共同问题。

### 法国：“政治雷区”一碰就炸

在法国历史上，养老金制度改革被称为“政治雷区”，也是多位法国政客折戟沉沙的“改革滑铁卢”。1995年，养老金改革法案曾引发超过200万人罢工示威，并持续数月之久。目前，养老金体制已成为法国现任总统马克龙这位改革者遭遇的重大挑战。

长久以来，法国在政府与各行业工会持续博弈中形成了一种独特的“多轨制”养老金体系，不仅拥有涵盖普遍性就业人群的基本制度，还有专门针对公交、铁路、电力、医疗、公务员等不同群体、不同行业设立的共计42项特殊性制度，为相关群体从业人员提供了待遇高、退休早、缴税少等优惠措施，使部分行业的退休人员长期享受着远高于平均水平的薪资待遇。

然而，法国养老金体系失衡严重，濒临崩溃，持续拖累政府公共财政的平衡，已成为阻碍法国经济社会转型、政府推动改革的顽疾。对此，为彰显改革决心、进一步扫除经济发展障碍，法国政府于9月份发布《退休制度改革白皮书》，决心以单一积分制体系推动建立统一养老金体系，消除“特权群体”。具体而言，政府希望在全新的积分制体系下，就业者每缴纳1欧元社会分摊金就自动积累1分，以此脱钩职业年限标准。虽然法定退休年龄仍将维持62岁，但新体系将以64岁为基准退休年龄，提前退休则扣除养老金积分，延后退休或返聘则将获得积分奖励。

然而，法国政府的改革方案随即招致“多轨制”获益群体的强烈反对，认为强制性的统一积分无法反映出行业间的差距，特别是对艰苦行业的优惠政策，如铁路、电力、警察等危险系数及艰苦程度较高的行业，将使部分行业养老金因与职业年限及工资挂钩而严重缩水且退休年龄被迫延长，如公交行业在新体制下的养老金将平均减少30%，无法有效缩小贫富差距，促进社会平衡。

面对国内巨大的抗议阻力，经历过“黄马甲”示威的法国政府态度“谨慎而坚决”。当地时间12月11日，法国总理菲利浦在经济社会及环保委员会的讲话中公布了政府退休制度改革计划细节，强调“改革没有赢家也没有输家”，改革不是要掀起一场“战役”。然而，工会很快回应，大罢工会继续下去。

## 美国：收不抵支不可持续

美国养老金规模是世界上最大的，其国内的养老金就占经济合作与发展组织国家全部养老金的一半以上。然而，美国联邦政府发布的基本养老金精算报告显示，2020年美国社保基金将首次出现收不抵支，到2035年所有社保基金余额将告罄。无论是美国官方还是民间，均认为美国养老金体系已陷入不可持续的危机之中，亟待改革。

美国现行养老保险体系主要由三大支柱构成：第一支柱是由政府主导、强制实施的社会养老保险制度，即联邦退休金制度；第二支柱是由企业主导、雇主和雇员共同出资的企业补充养老保险制度，即企业年金计划；第三支柱是由个人负担、自愿参加的个人储蓄养老保险制度，即个人退休储蓄计划。一方面，企业年金计划和个人退休储蓄计划的参与率较低；另一方面，美国联邦政府基本养老金制度已陷入可持续性危机。

今年7月份，美国众议院以417：3的绝对高票通过了《退休金提高法案》，这是自2006年《养老金保护法》通过以后最重要的养老金改革立法。该法案主要涉及企业年金计划和个人退休储蓄计划，强化这两大支柱的覆盖面和缴费能力。

## 德国：延迟退休扩大财源

与其他欧洲国家一样，德国也面临着严峻的老龄化问题。近年来，随着外来人口输入效应以及出生率升高，德国老龄化趋势略有好转，但挑战仍然艰巨。

预测显示，到2035年德国劳动年龄人口将减少到4500万至4700万；到2039年，老龄人口则将增加至2100万左右。老龄化始终是德国养老金体系面临的严峻挑战。

目前，德国养老金体系仍采用转移模式，即在在职人员缴纳保险金以支付退休人员的养老金。根据预测，到2040年德国领取与缴纳养老金的人数比将上升至70%，缺口将进一步加大。

为了填补养老金缺口，德国早已开始制定延长退休年龄的相关政策。目前，德国已经将退休年龄延长至67岁。与此同时，德国政府还在积极推动税收改革等，以扩大政府财政来源，补贴养老金缺口。

近期，德国政府公布了新的基本养老金规定，将成为未来德国养老金制度的重要基础。根据最新的规定，德国将在2021年引入基本养老金制度。届时，缴纳养老金满35年，收入相对较低者将能够领取额外养老金。尽管这一改革被德国政府视为社会保障体系具有里程碑式的一步，但德国民众对于德国养老金制度未来的发展的担忧仍不断增加。因此，越来越多的德国人开始购买私人养老保险。

## 日本：多措并举增收节支

由于少子老龄化形势严峻，日本社保财政负担沉重。近年来，日本逐步延长退休年龄，到2025年所有老年人领取养老金年龄都将65岁开始。此前，日本已修改劳动法等有关法律，要求政府机构、公司、企业等用人单位有义务为职工提供工作岗位到65岁。即使如此，养老金财政仍面临入不敷出的严峻局面。

近日，日本厚生劳动省公布了养老金改革方案，一是扩大社保参保范围，二是调整开始领取养老金的年龄范围，使养老金领取年龄、方式更加弹性化，三是放宽对领取养老金老年人的工资收入限制，鼓励老年人再就业，目的是缓解养老金财政紧张局面。

目前，日本对领取养老金年龄实行弹性制，即鼓励老年人推迟领取养老金，起始时间每延后一个月，养老金领取额将增加0.7%，如果延迟到70岁开始领取，则享受养老金标准额增加42%，且终身受益。然而，截至2018年3月底，日本享受延期领取养老金的人员仅占老年人人口的1.5%，提前支取养老金的人反而达到了19.7%，这说明，日本老年人如果不依靠养老金收入就不足以维持正常生活。

为鼓励领取养老金的老人继续参加工作，日本政府计划明年初向国会正式提交相关法律修正案，扩大厚生养老金参保范围、放宽养老金领取年龄、减少对老年人就业的制度性限制，通过增加老年人就业，解决劳动力短缺问题，同时带动税收增加，弥补养老金财政的不足。

## 韩国：经济不振殃及“池鱼”

韩国养老金同样面临金额相对较少、老龄化不断加剧、改革存在瓶颈等诸多问题。首先，韩国老年人领取的养老金折合人民币只有几千元，而且韩国存在庞大的家庭主妇群体，这部分人群养老金更低。在高物价的韩国，老年人生活确实存在压力。韩国统计局数据显示，有超过60%的老年人都在自行筹集生活费。针对老年人生活压力问题，韩国拟推动提高养老金发放额度，但这将导致韩国在三四十年后没有可供发放的养老金。

养老金正常发放和提高养老金发放额度，都需要稳定的财政收入作保障。然而，韩国经济容易受国际贸易不确定性因素影响，经济不景气严重影响税收，给韩国财政收入带来了变数。另外，近两年韩国财政支出屡创新高，财政压力正不断加大。

此外，人口老龄化加剧更进一步加强了养老金负担。2017年，韩国65岁以上人口已占总人口的14%。当前，韩国老龄化趋势仍在加剧，出生率不断降低。长期来看，韩国养老金的发放压力将不断增大。

为解决养老问题，韩国政府“两条腿走路”。一方面，给老年人提供再就业机会，鼓励老年人自行外出赚钱，保障生活。公共设施工作人员、保安、停车场管理员、物业、商店服务员等技术含量不高的工种中，老年劳工群体占了很大一部分；另一方面，持续推动养老金改革，拟通过年轻时多缴养老保险、退休后多拿养老金的方式，提高老年人的收入水平，增强养老金制度可持续性。但是，出于财政压力和国家养老金何时用完等因素的考虑，养老金改革方案在韩国仍存争议，进展并不顺利。

## 新加坡：不断完善优势明显

新加坡的养老政策比较复杂。目前，绝大多数乐龄人士（老年人）采用的中央公积金制度，是一种强制性的储蓄计划。实施对象为具有劳动能力的新加坡公民和永久性居民。中央公积金用以应对个人退休生活、健康和购房方面的需要。

新加坡中央公积金由人力部辖下中央公积金局管理，根据不同用途普通户头、特别户头（主要用于养老）、医疗户头和退休户头。年满55岁时，可以提取存款，自行分配使用。

在实施过程中，政府发现，有部分退休老人不善于理财，退休后没几年就把公积金账户的钱花光了；还有部分退休老人，账户储蓄不多，但寿命很长，导致晚年生活和医疗保障费用短缺。针对这一缺陷，政府又推出了“公积金终身息计划”，即公民在55岁时，政府会为其设立退休户头，把公积金中积累的一部分钱取出来再投进去，等到65岁以后，按照每个人不同的条件（交多拿多），每个月可领取一部分生活费用，直到去世为止。

新加坡最初设立中央公积金的宗旨是让人们有退休储蓄，后来添加了买房、投资等功能，但这些新功能有时与“养老”的原则相互矛盾。此外，由于社会经济环境发生转变，中央公积金制度和办法多年来不断调整，制度十分繁琐、复杂、难懂，连专业理财专家都需要仔细钻研，一般老百姓常是似懂非懂，容易发生误解。中央公积金关乎民众毕生储蓄，这些误解和不理解，很容易发酵，成为政治问题。

但总体而言，新加坡的中央公积金制度是世界上评价较好的退休储蓄制度之一。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=73372>

(来源：中国经济网)

## 老龄化与经济发展挑战

日本调查公司帝国数据银行的统计显示，由于少子老龄化加剧，日本的百年老店后继乏人，倒闭、歇业及解散数量呈加速之势。2018年，倒闭的百年老店数量达到465家，刷新了近20年来的最高纪录。

少子老龄化正对日本经济社会的方方面面产生深刻影响。目前，日本65岁以上人口的占比已超过28%，位列世界第一。人力资源市场求人倍率超过1.6，工作岗位数量远远多于求职者人数。由于劳动力严重短缺，日本65岁以上老人继续工作成为普遍现象。2017年，日本65岁以上老年就业人口占全部就业人口的12.2%，其中65—69岁男性老年就业率高达52.9%，即该年龄段中超过一半的老人仍在工作。

越来越多的经济学家认为，日本的经济状况与其少子老龄化的人口结构之间存在密切联系。人口数量和结构的变化会导致供给侧和需求侧的改变，影响经济的动态平衡。比如，需求下降、风险厌恶情绪弥漫会直接减少家庭的消费、企业的投资，造成经济低迷、通货紧缩。而“低增长和低通胀”的时间越长，家庭和企业就越倾向于推迟消费和投资决策，反过来进一步延长了“低增长和低通胀”期。面对这一挑战，“低利率”的超宽松货币政策难有成效，经济将陷入流动性陷阱。

在当前全球经济持续疲弱、生产率增速放缓的背景下，人口因素作为影响经济结构性因素，日益受到各国政策制定者的关注。德意志银行今年年初的报告显示，全球65岁以上的人口已首次超过5岁以下人口。未来，随着劳动力的减少，一些国家的经济或将不可避免地减速。

在考察老龄化与经济发展挑战关系时，不妨把目光转向能更好反映民众满意度的指标，例如人均收入增速。在人口出现萎缩的国家，如果经济萎缩的速度低于人口萎缩的速度，人均收入仍能保持增长。过去10年，日本的人均收入增速达到了每年约1.5%。这有助于解释，尽管国内经济长期低迷，普通日本民众的生活却没有受到显著影响。

有效应对人口老龄化，不仅能提高老年人生活和生命质量、维护老年人尊严和权利，而且能促进经济发展、增进社会和谐。在全球人口老龄化趋势不断加剧的情况下，人们或许应更全面系统地看待经济发展问题，更多思考如何增强每一个经济个体的获得感、幸福感、安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=73379>

(来源：人民网)

## 日本公司允许每周休假4天：工资将减少40%，用于照顾孩子或老人

据NHK报道，日本一家大型证券公司将为员工提供每周最多四天的假期，四五十岁的正式员工每周可休4天，基本工资将减少40%。30多岁的正式员工每周可休3天，基本工资将减少20%。你愿意用减薪换取休假吗？

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=73361>

(来源：中新经纬)

## 老年说法

## 保健品市场屡现欺诈“围猎”，老年人成功“突围”靠什么

随着生活水平的不断提高，保健品市场迎来快速发展期。但在保健品市场中，也有许多无良商家采用虚假宣传、欺诈骗销等方式“忽悠”易骗好欺的老年人。那么，在无良保健品商家欺“围猎”的情况下，要想帮老年人成功“突围”需要做些什么？

### 被“神化”的保健品

《保健(功能)食品通用标准》第3.1条将保健食品定义为保健(功能)食品是食品的一个种类，具有一般食品的共性，能调节人体的机能，适用于特定人群食用。值得注意的是，保健品并非药品，可用以辅助治疗，但不以治疗疾病为目的。同时，在保健食品包装标签上不能有或暗示产品有治疗作用的宣传字样。凡是超过保健功能范围的宣传均属违法行为。

但是一些企业通过会议营销、健康讲座、专家义诊、免费检查、免费体验、赠送礼品或者不合理低价旅游，以及电话推销、上门推销、网络销售等形式，向老年人进行虚假或者引人误解的商业宣传，推销所谓的保健

品，而这类产品的保健功能未经科学评价和审批，往往不具备保健功能，甚至耽误患者进行正常的治疗。

上万元的床垫和石墨烯床单、几千元的营养剂奶粉、高价“量子水”等统统来者不拒，因父母沉迷保健品，南宁市赵先生十分苦恼。“老人们身体一直很好，但还是先后豪掷几十万元购买保健品，并坚持认为现在的好身体全仰仗保健品。”通过赵先生苦口婆心地劝说，两位老人一度减少了对保健品的购买，但事情并未朝着赵先生所希望的态度发展。“二老的邻居住进了本地一所养老院，该养老院借为老人普及养生知识为由推销保健品。我父母听说后又十分心动，背着我购买了好几种连基本成分和说明书都没有的保健品，还藏在床底下。”赵先生无奈地对中新网记者表示。

在采访过程中，中新网记者发现，身患慢性病的老人十分易受保健品推销员的欺骗。上海市民赵先生表示，母亲患有严重的冠心病，经常胸闷气短。有推销员向她推荐了一款号称能彻底疏通陈旧性心梗的保健品，赵先生的母亲对此十分信服且多次购买，并称服用后胸口舒服多了。

哈尔滨市市民杨先生表示：“我父亲身患糖尿病多年，虽然平时饮食有所顾忌，但血糖仍总是偏高，长期服药和饮食忌口也让老人半辈子烦恼。推销员对老人进行洗脑，灌输‘医院都是骗子’的思想，糊弄老人购买能治好糖尿病的‘神药’。”

事实上，山东中医药大学第二附属医院一位不愿具名的医生表示，保健品和药品的批准文号不同，药品会说明使用效果及副作用，但保健品并不予以明确。如长期随意服用保健品，容易引发不良后果。此外，商家经常会在宣传时夸大服用效果误导患者，甚至使其停药放弃正常治疗。“许多老年人对疾病的认知具有局限性，事实上，有一些病症目前就是需要长期服药的。需要强调的是，保健品仅具有保健功能，不能代替药品。因此呼吁老年人不要盲目信保健品，患病就要配合医生积极治疗，坚持用药。”该医生说道。

### 老年人为何易信“神药”

“有需求就有市场，出于对缓解病痛和改善身体状况的迫切渴望，许多老人甘愿掏钱购买作用有限的保健品以获得心理安慰。尤其是患有重病和慢性病的老人，多数需终身服药，因此更容易将希望转嫁到各种夸大的‘神药’上。”上述医生说道。

“人家卖的根本不是保健品，是感情，而许多老年人偏就吃这一套。”沈阳市民张女士对中新网记者表示。

张女士所住小区附近有一个中医疗馆，常去那里的大部分是老年人。在某次去理疗馆调理时，张女士看到一名推销员在门口向独居邻居李姓老人推销保健品。“二人相谈甚欢，那名推销员还蹲在地上为老人擦鞋。老人很受感动，想购买其推销的人参并互留联系方式。”为防止老人受骗，张女士借口一同回家将老人带走，但事情并未停止。

“事后那名推销员与老人仍频繁联系，据老人描述，这个人对她十分关心，不仅常打电话询问身体状况，还在家中水管堵塞时上门帮忙疏通。目前二人已经以干妈和干儿子相称，亲儿子一年到头见不了几次面，老人甚至认为这个干儿子比亲儿子还亲。”张女士告诉中新网记者，除人参外，老人已在“干儿子”处购买了几万元的保健品。“如果老人的儿子能给予更多关心和陪伴，也许老人就不会轻易被推销员打的‘感情牌’欺骗了。”张女士说。

### 治理需多方努力

解决老年人盲目信保健品的问题，子女是首要劝导者，但治理针对老年人的保健品传销，仅依靠子女的力量并不足够。

北京协和医学院公共卫生学院院长刘远立认为，药品监管要靠政府，保健品监管要靠社会。社会举报是打击非法传销的有效手段，这就要求居民加强防骗意识，能够知法、懂法、用法。“保健品声称的效果必须要有科学的证据，不能名不副实；企业注册和备案的手续要齐全；标签、成分和功能要规范，不符合规范也属违法行为。”刘远立在接受媒体采访时表示。

据了解，许多商家通过社区活动进行保健品推销，因此，社区在乱象治理中或可发挥作用。“社区工作人员在本辖区内看到可疑的、带有传销性质的商家或推销人员应当迅速举报和整顿，避免不法人员与老人进行接触。同时，对老年人进行各种骗术伎俩的科普以及对如何正确看待保健品的培训，使老年人对保健品有正确的认识，助其学会辨别保健品的真假优劣，避免其上当受骗。”哈尔滨市香坊区一位不愿具名的社区工作人员向中新网记者表示。目前，社区工作人员人手有限，遏制非法传销十分需要居民的力量，呼吁居民及居委会在发现传销行为及时制止并举报，共同维护老年人的权益。

在市场监管方面，有业内人士认为，监管不到位且惩罚力度不足是当前面临的重要问题，对虚假宣传应予以重罚。在舆论宣传方面，专家应站在科普的第一线，通过传播科普知识帮助老百姓明辨是非。

此外，家庭医生在这场老年人防骗保卫战中也能够扮演重要角色。刘远立表示，我国目前的医疗卫生体制还是一个被动治病的体制，以主动健康为新价值诉求的医疗卫生体系亟待建立。老年人最需要的是便捷、就近的服务，因此加强以家庭医生签约团队服务为主体的新模式是当前医疗体系建设的重中之重。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=73398>

(来源：中国商报)

## 政府购买服务

## 河南：信阳市平桥区人力资源和社会保障局-城乡居民养老保险功能上线和互联网+就业创业购置设备-公开招标公告

一、采购项目名称：城乡居民养老保险功能上线和互联网+就业创业购置设备

二、采购项目编号：信平财公开招标-2019-92

三、项目预算金额：1513000元

最高限价：1513000元

序号包号包名称包预算(元)包最高限价(元)

11信阳市平桥区城乡居民养老保险功能上线和互联网+就业创业所需设备采购项目15130001513000

四、采购需求(包括目标、标准、数量、规格、服务要求、验收标准等)

4.1采购内容：台式计算机、便携式计算机、液晶显示器、输入设备、触控一体机、平板式微型计算机、打印机、LED显示屏及其他计算机设备等(具体数量及参数要求详见招标文件)；

4.2资金来源：上级就业创业补助资金；

4.3交货期：合同签订后30日历天内完成供货并安装调试完毕；

4.4质量要求：符合国家及行业内有关标准及规定，达到合格要求；

4.5质保期：所有设备提供三年免费保修及维护服务；

五、采购项目需要落实的政府采购政策

本项目执行节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小微(监狱、残疾人福利性单位)企业发展等政府采购政策。

六、供应商资格要求：

6.1供应商必须满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定：

(1)具有独立承担民事责任的能力(具备有效的企业法人营业执照、税务登记证、组织机构代码证或三证合一的营业执照，营业执照的经营范围满足本次采购需求)；

(2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计管理制度(提供2018年度财务审计报告，若企业成立年份不足，则需提供开户行资信证明)；

(3)具有履行合同所必须的设备和专业技术能力(提供声明函或者承诺函)；

(4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录(提供2019年1月1日以来任意3个月缴纳税收和社保资金的证明材料)；

(5)参加政府采购活动近三年内，在经营活动中没有重大违法记录(提供声明函或者承诺函)；

(6)法律、行政法规规定的其他条件(提供声明函或者承诺函)。

窗体顶端

6.2通过“信用中国(www.creditchina.gov.cn)”网站查询“失信惩戒对象”、“重点关注名单”和“中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)”网站查询“政府采购严重违法失信行为记录名单”，对列入“失信惩戒对象”、“重点关注名单”、“政府采购严重违法失信行为记录名单”的供应商，拒绝参与本项目政府采购活动(提供查询网页截图加盖单位公章)；

6.3本项目不接受联合体投标；

6.4本次招标采用资格后审。

七、是否接受进口产品：否

八、获取招标文件

1.时间：2019年12月19日至2019年12月25日(北京时间，法定节假日除外。)

2.地点：信阳市公共资源交易网站(www.xyggyz.gov.cn)

3.方式：3.1完成企业诚信库注册后，必须办理CA数字证书方可在网上办理招投标相关业务。投标人(供应商)根据《信阳市公共资源交易网》左侧下载中心有关办理CA数字证书的要求，准备好CA办理所需资料，到信阳市公共资源交易中心四楼CA窗口现场办理CA数字证书；

3.2供应商凭CA数字证书登陆会员系统后，即可按网上提示免费下载招标文件及资料(操作程序详见信阳市公共资源交易中心网站下载中心栏目里投标人操作手册)。招标文件(\*.XYZF格式)下载后需使用“信阳市投标文件制作工具软件”打开；

4.售价：0元

九、投标截止时间及地点

1.时间：2020年01月08日09时30分(北京时间)

2.地点：信阳市公共资源交易中心四楼第三开标厅

十、开标时间及地点

- 1.时间：2020年01月08日09时30分（北京时间）
- 2.地点：信阳市公共资源交易中心四楼第三开标厅

十一、发布公告的媒介及招标公告期限

本次招标公告在《河南省政府采购网》《信阳市公共资源交易网》上发布。招标公告期限为五个工作日2019年12月19日至2019年12月25日。

十二、联系方式

- 1.采购人：信阳市平桥区人力资源和社会保障局  
地址：河南省信阳市平桥区平西路96号  
联系人：余先生  
联系方式：0376-3702188
- 2.采购代理机构：信阳市平桥区政府采购中心  
地址：信阳市平桥区平西路财政局  
联系人：汪女士  
联系方式：13937676376
- 3.监督人：信阳市平桥区政府采购管理办公室  
联系方式：0376-3562077  
发布人：汪金玲  
发布时间：2019年12月18日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=73410>

(来源：中国政府采购网)

## 广东：云埔街日间托老服务中心及7个社区日间托老服务中心社会服务、居家养老上门服务采购项目（重招）招标公告

广东元正招标采购有限公司受广州市黄埔区人民政府云埔街道办事处委托，对云埔街日间托老服务中心及7个社区日间托老服务中心社会服务、居家养老上门服务采购项目（重招）进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

- 一、采购项目编号：440112-201911-102202-0056,440112-201911-102202-0057
- 二、采购项目名称：云埔街日间托老服务中心及7个社区日间托老服务中心社会服务、居家养老上门服务采购项目（重招）
- 三、采购项目预算金额（元）：692,800
- 四、采购数量：一批
- 五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

- 1、数量：一批
- 2、简要技术要求或招标项目的性质：详见招标文件“用户需求书”。
- 3、采购预算：人民币69.28万元（其中，包一：人民币64万元；包二：人民币5.28万元）
- 4、供应商可以对项目包含的两个包组投标，也可以只对其中一个包组投标；但必须对所投包组内所有内容进行投标，不允许只对其中部分内容进行投标。
- 5、同一供应商可兼投、兼中两个包组服务采购内容。

六、供应商资格：

- 1.投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件：
  - 1)具有独立承担民事责任的能力（提供法人或者其他组织的营业执照等证明文件）；
  - 2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供2018年财务状况报告；投标人新成立不足一年，提供银行出具的资信证明材料复印件）；
  - 3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供相关证明材料）；
  - 4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供纳税证明及缴纳社会保障资金材料，如依法免税和依法不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应证明文件）；
  - 5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（提供书面声明，格式自拟）；
  - 6)法律、行政法规规定的其他条件。
- 2.投标人必须具有独立承担民事责任的能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织，投标时提交有效的营业执照（或事业法人登记证等相关证明）副本复印件；
- 3.投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单”；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构投标截止日当天在上述网站查询结果为准，同时对信用信息查询记录打印存档。如相关失信记录已失效，投标人须提供相关证明资料。）；

4.本项目不接受联合体投标。

供应商购买招标文件时须提供以下资料：

- 1、供应商营业执照复印件(加盖公章，原件备查)；
- 2、法人代表授权书原件(加盖公章及加盖法人代表印章或签名)。

备注：以上资料参与正式投标时须放入投标文件。

注：招标代理机构保证金账户：

- 开户名称：广东元正招标采购有限公司；  
开户银行：建行广州永福支行；  
银行账号：44001490907053003335。

为保证政府采购工作进行顺利，参加广东省政府采购活动的供应商，必须在广东省政府采购网(www.gdgp.gov.cn)进行注册登记，请参加本项目投标且尚未在广东省政府采购网进行注册登记的供应商务必于本项目投标截止日前完成注册登记。

七、符合资格的供应商应当在2019年12月19日至2020年1月7日期间（上午08:30至12:00,下午13:30至17:30，法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东元正招标采购有限公司（详细地址：广东省广州市越秀区先烈中路102号华盛大厦北塔26楼2608房）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2020年01月08日09时30分

九、提交投标文件地点：广州市越秀区先烈中路102号华盛大厦北塔25楼广东元正招标采购有限公司开标室(注9：00时开始受理投标文件)

十、开标时间：2020年01月08日09时30分

十一、开标地点：广州市越秀区先烈中路102号华盛大厦北塔25楼广东元正招标采购有限公司开标室

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年12月19日至2019年12月25日止。

十三、联系事项

- (一) 采购项目联系人（代理机构）：余小姐联系电话：020-87258495  
采购项目联系人（采购人）：龚先生联系电话：020-82119973
- (二) 采购代理机构：广东元正招标采购有限公司地址：广东省广州市越秀区先烈中路102号华盛大厦北塔26楼2608房  
联系人：余小姐、龚先生联系电话：020-87258495-107  
传真：020-87284598邮编：510075
- (三) 采购人：广州市黄埔区人民政府云埔街道办事处地址：广州市黄埔区开创大道393号  
联系人：龚先生联系电话：020-82119973  
传真：020-82119918邮编：510100

附件

- 1、委托代理协议：委托代理协议
  - 2、招标文件：招标文件
- 发布人：广东元正招标采购有限公司  
发布时间：2019年12月18日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=73388>

(来源：中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123  
 官网：www.CNSF99.com  
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
 邮编：100600  
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
 电话：010-68316105/6  
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**